



СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
ПИОНЕРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
НА ПЕРИОД С 2019 ПО 2029 ГОДЫ
(проект)

г.Пионерский
2019

Оглавление

Введение.....	3
1. Общая характеристика городского округа на 01 января 2018 года.....	3
2. Комплексный анализ социально-экономического положения городского округа:	4
2.1. Демографическая ситуация.....	4
2.2. Рынок труда и занятость.....	6
2.3. Качество жизни населения.....	8
2.4. Социальная инфраструктура.....	10
2.5. Образование.....	11
2.6. здравоохранение.....	18
2.7. Физическая культура и спорт.....	21
2.8. Культура.....	23
2.9. Социальная поддержка населения.....	25
2.10. Безопасность.....	27
2.11. Общая характеристика экономики округа.....	30
2.11.1. Промышленность.....	33
2.11.2. Туристско-рекреационный комплекс.....	35
2.11.3. Транспортный комплекс.....	36
2.11.4. Энергоснабжение.....	38
2.11.5. Строительство.....	40
2.11.6. Торговля, общественное питание, сфера услуг.....	40
2.11.7. Малое предпринимательство.....	42
2.12. Муниципальный сектор экономики.....	43
2.12.1. Жилищно-коммунальное хозяйство.....	43
2.12.2. Благоустройство территории и охрана окружающей среды.....	49
2.12.3. Предпринимательский и инвестиционный климат.....	51
2.12.4. Муниципальные ресурсы.....	54
2.12.5. Муниципальные финансы.....	55
2.12.6. Муниципальное управление.....	58
3. SWOT-анализ.....	60
4. Стратегическая доктрина (видение) и приоритеты развития городского округа. Миссия Пионерского городского округа. Приоритетные направления развития экономики («точки роста»).....	66
5. Организация системы стратегического планирования и механизмы реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа.....	67
Приложение 1. Показатели, характеризующие выполнение основных задач, принятых в стратегии.....	72
Приложение 2. Проекты, реализация которых возможна в городском округе в рамках стратегии социально-экономического развития городского округа.....	80

Введение

Стратегия социально-экономического развития Пионерского городского округа Калининградской области на период до 2029 года (далее – Стратегия) разработана на долгосрочный период (2019 – 2029). При разработке Стратегии были учтены требования и положения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а также положения Закона Калининградской области от 25.11.2015 № 475 «Об организации стратегического планирования в Калининградской области» (принят Калининградской областной Думой 12.11.2015), методические рекомендации Минэкономразвития России (Приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации»).

Стратегия учитывает общественные предложения, полученные в ходе постоянного диалога местной власти, коммерческих и гражданских институтов, действующих на территории Пионерского городского округа, и ориентирована на реализацию основных целей и задач стратегии развития округа.

Содержание основных целей и задач Стратегии соответствует основным направлениям и приоритетам Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 18.11.2011 № 2074-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года», Стратегии социально-экономического развития Калининградской области на долгосрочную перспективу, утвержденной Постановлением Правительства Калининградской области от 02.08.2012 № 583 «О Стратегии социально-экономического развития Калининградской области на долгосрочную перспективу», с учетом государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области» на период до 2020 года (Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 311 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области»).

Основная цель разработки Стратегии социально-экономического развития округа – достижение уровня и качества жизни, соответствующего, либо превышающего среднеобластные показатели. Эту цель возможно достичь при условии создания благоприятной социальной среды и развития человеческих ресурсов, формирования конкурентоспособной экономики и модернизации муниципального управления.

1. Общая характеристика городского округа на 01 января 2018 года

В исторических документах предшественником города Пионерский считается поселение Рантау (ныне поселок Заостровье), упомянутый в письменных источниках 1254 года. Город Пионерский до 1945 года был немецким городом Нойкурэн (нем. Neukuhren), что в переводе с немецкого языка означает «Новый курорт», в котором проживало 4779 человек на территории площадью 505,6 га. После 1945 года административный статус Пионерского менялся несколько раз – от курортного поселка в составе Приморского района до города Пионерский Калининградской области.

В городе находится государственная резиденция Президента Российской Федерации. Особенностью города является совмещение промышленной и санаторно-курортной зон. Округ расположен в северной части Калининградского полуострова на берегу Балтийского моря и граничит на западе со Светлогорским районом, а на юго-востоке с Зеленоградским районом Калининградской области. Автомобильные дороги и железнодорожные линии связывают округ с такими центрами регионального развития, как гг. Калининград, Светлогорск, Зеленоградск, п. Янтарный которые находятся соответственно в 40 км, 3 км, 25 км, 31 км от города Пионерский, до аэропорта Храброво расстояние 34 км.

На территории округа находится единственный на Балтийском побережье России незамерзающий морской порт. Постановлением правительства России порт «Пионерский» признан открытым для захода иностранных судов и яхт. В этом контексте в проекте развития Приморской функциональной рекреационной зоны округу определена роль морских ворот, принимающих основной поток внешних пассажирских судов и яхт, посещающих Калининградскую область, что создает благоприятные возможности формирования крупного туристско-рекреационного комплекса регионального, а в перспективе и международного значения. Во втором полугодии 2019 планируется к завершению строительство международного терминала, в связи с чем к 2020 году ожидается обеспечение стабильного грузопотока и пассажиропотока. Развитие деятельности порта в городе Пионерский, выход на новый уровень сервиса и расширение услуг порта даст мощный импульс для развития городского округа в целом.

Границы округа утверждены Законом Калининградской области от 03.02.2003 №223. Площадь земель в пределах этих границ составляет 827 га, из них земли жилой застройки составляют 185 га, земли общего пользования – 148 га, земли, занятые садоводческими объединениями и индивидуальными садоводами – 120 га, земли общественно-деловой застройки – 79 га, земли промышленности – 42 га, земли транспорта, связи, инженерных коммуникаций – 33 га, земли лесного фонда – 19 га, земли, находящиеся под военными и иными режимными объектами 177 га, другие – 24 га.

Основными природными ресурсами округа являются: умеренный морской климат, незамерзающее море, песчаный берег-пляж, значительные запасы чистых артезианских вод и минеральной воды, а также наличие больших площадей зеленых насаждений и охранных зон, предполагаемые залежи янтаря, относительно благоприятная экологическая обстановка.

2. Комплексный анализ социально-экономического положения городского округа

2.1. Демографическая ситуация

Численность населения округа в 2017 году составляла 11,3 тыс. человек (1,1 % от общей численности населения области) и сократилась за период с 2015 года на 103 человека. Средняя плотность населения округа составляет 1370 человек на один квадратный километр.

В округе, как и в регионе в целом проявляются признаки социально-демографического кризиса. При этом, как видно из данных таблицы 1, показатели естественного движения населения округа более тревожные, чем в среднем по области. Так, коэффициент смертности в округе существенно выше областного (соответственно – 16,0 против 12,5), но коэффициент рождаемости незначительно выше – 12,6 против 12,4. Превышение числа умерших над родившимися составляет по округу 1,3 раза, в то время как по области – в 1,0 раза. Высокий уровень смертности связан отчасти с тем, что на территории Пионерского городского округа находится дом-интернат для престарелых «Сосновая усадьба», проживающие в доме-интернате – пожилые люди и инвалиды, требующие ухода, на территории дома-интерната

наиболее часты случаи смерти проживающих, причинами являются преклонный возраст, болезненное состояние организма.

В 2016 году в городском округе имела место миграционная убыль населения – в расчете на 1000 жителей составляет -0,4, тогда как по области наблюдался миграционный прирост, значение которого составили 10,1 в расчете на 1000 жителей. В 2017 году появились тенденции к появлению миграционного прироста. Темпы миграционного прироста в последующие годы незначительны и не превышают среднеобластные показатели, что является тревожным симптомом, характеризующим демографическую ситуацию в городском округе. Ожидается, что промышленное развитие городского округа: введение в эксплуатацию международного терминала, развитие промышленности округа, диверсификация в сфере туризма будут способствовать привлечению мигрантов, особенно эти ожидания связаны с привлечением мигрантов трудоспособного возраста. Но, следует отметить, что увеличение миграционного притока можно рассматривать скорее как второстепенный фактор, влияющий на будущее улучшение демографической ситуации. Основными факторами, влияющими на выравнивание демографической ситуации, является естественный прирост населения и выход из «демографической ямы», возникшей вследствие тенденций низкой рождаемости и высокой смертности, наблюдавшейся в 90е гг. прошлого века и в начале 2000-х годов 21 века.

Таблица 1

Основные демографические показатели, 2016 г.

Показатели	Ед. изм.	Пионерский городской округ	Калининградская область
1		2	3
Численность населения на начало года, всего	чел.	11 395	976439
в т.ч. - моложе трудоспособного возраста	%	17,3	17,1
старше трудоспособного возраста	%	27,7	24,6
трудоспособного возраста	%	55,0	58,3
Число родившихся на 1000 населения	на 1000 чел.	12,6	12,4
Число умерших на 1000 населения	на 1000 чел.	16,0	12,5
Естественный прирост/убыль на 1000 населения	на 1000 чел.	-3,4	-0,1
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	69,4	70,6
Миграционный прирост/убыль(-)	на 1000 чел.	-0,4	+10,1
Число разводов	на 1000 чел.	6,1	5,3
Число браков	на 1000 чел.	7,8	7,6

Статистика по уровню браков и разводов незначительно отличается от среднеобластной: число браков на 1000 человек в Пионерском городском округе – 7,8, чуть выше среднеобластного уровня, который составляет 7,6; число разводов на 1000 человек в Пионерском составляет 6,1, тогда как среднеобластной показатель на 0,8 меньше и составляет 5,3.

Возрастной профиль населения округа, как следует из таблицы 1 незначительно отличается от среднеобластных показателей. За последние 3 года структура возрастного состава характеризуется следующими тенденциями: небольшим снижением удельного веса трудоспособных, рабочих возрастов, на уровне 2% и одновременным увеличением населения нерабочих возраста (детских и пожилых) возрастов, соответственно на 1,1 и 0,9 процентов.

Возрастной состав населения округа предопределяет важные с экономической точки зрения показатели демографической нагрузки, т.е. соотношения численности населения в рабочем и нерабочих возрастах. Деление на три возрастные группы по критерию трудоспособности (моложе трудоспособного возраста, старше трудоспособного возраста, трудоспособного возраста) всегда условно, но все же дает довольно ясное представление о демографических предпосылках формирования контингентов работников и иждивенцев. В этом контексте демографическая нагрузка на округ составляет 45,0%, что несколько выше, чем в среднем по области – 41,7%.

2.2. Рынок труда и занятость

Численность работающих в округе по полному кругу хозяйствующих субъектов в 2017 году составила 3,7 тыс. чел. из 6,1 тыс. чел. трудоспособного возраста. Это означает, что лишь 39,3% трудоспособного населения занято на территории округа, а остальная часть экономически активного населения, за исключением безработных, работает за пределами муниципального образования.

На крупных и средних предприятиях работают 2,1 тыс. чел, т.е. 56,7% от общей численности занятых на территории округа. Удельный вес занятых на крупных и средних предприятиях за последние 3 года остается практически неизменным. Что касается занятости по видам деятельности, следует отметить, что доля торговых предприятий в городе составляет на 01.01.2018 практически 33% от числа всех зарегистрированных предприятий, тогда как доля обрабатывающих производств составляет всего около 10%.

На территории округа развито малое предпринимательство, растет число самозанятых, по экспертным оценкам сегодня в этой сфере местной экономики занято около 40% от работающих на территории округа.

В бюджетном секторе экономики занято около 1 тыс. человек, что составляет примерно треть от занятых по всем отраслям экономики. Бюджетный сектор представлен такими направлениями, как образование, здравоохранение, муниципальное управление, социальные и коммунальные услуги.

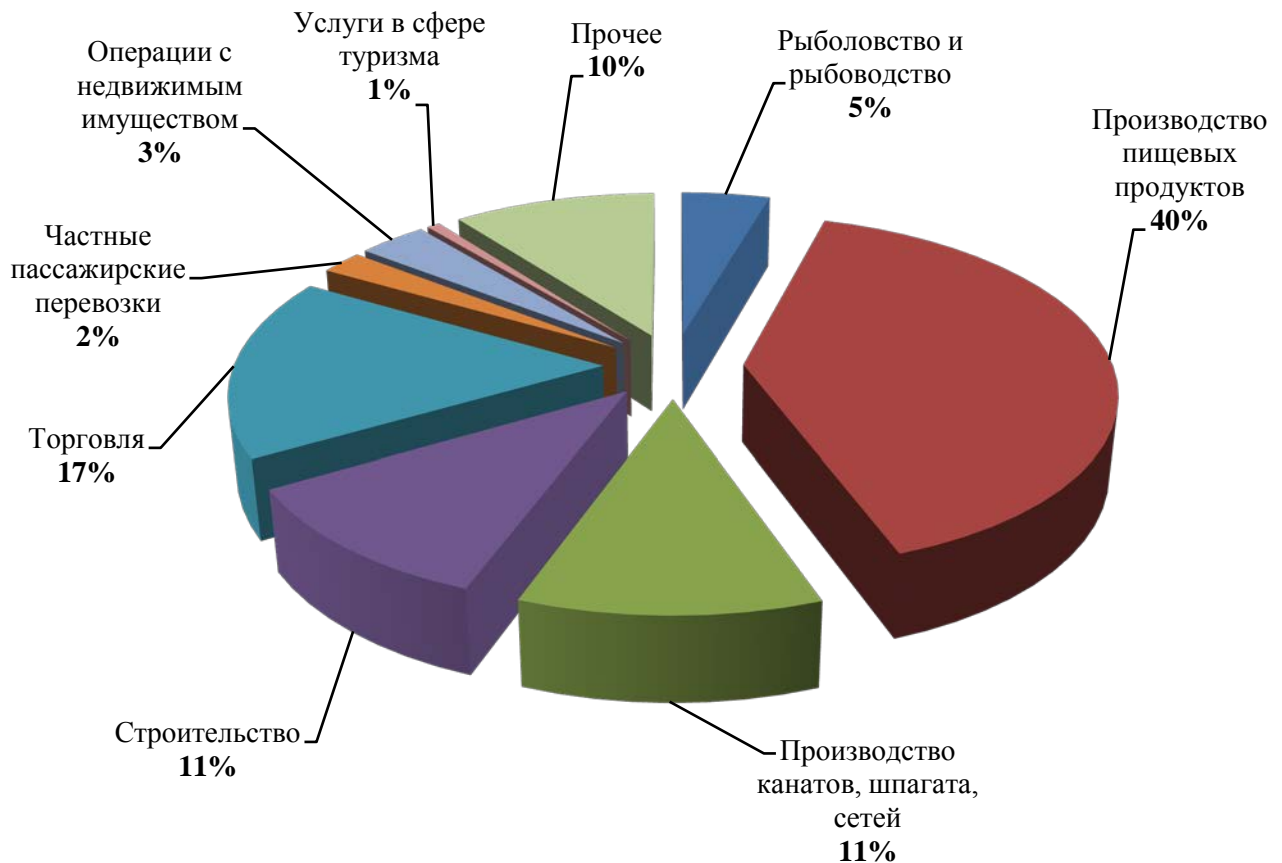


Рис.1. Структура занятости населения по видам экономической деятельности на 1 января 2018 г.

За последние три года уровень безработицы оставался примерно на одинаковом невысоком уровне – 0,3-0,4%, среднеобластной уровень составляет примерно 1%. Достаточно большое число жителей округа заняты в других муниципальных округах Калининградской области. В то же время в городском округе существует проблема нехватки специалистов требуемой квалификации и необходимого уровня подготовки, эта проблема характерна в целом для большей части малых и средних городов, в Пионерском городском округе она решается с помощью привлечения специалистов из соседних муниципальных округов. Следует отметить развитие такого явления, как маятниковая миграция. Развитие маятниковой миграции имеет как положительные, так и отрицательные стороны. Отрицательным фактором является отток квалифицированных специалистов в другие города (в ряде случаев – в другие регионы), где они востребованы. Положительным фактором является возможность привлечения нужных специалистов требуемой квалификации довольно быстро и без снижения требований к должности. Также безусловным положительным фактором является возможность информационного обмена и обмена опытом специалистов, занятых в разных городах и работающих в разных организациях, обогащение опыта как для специалистов, проживающих в городском округе, так и для приезжих специалистов.

Следует отметить, что некоторые из видов предпринимательской деятельности и видов самозанятости граждан имеют ярко выраженный сезонный характер, что обусловлено тем, что в городском округе в период с мая по октябрь длится туристический сезон, этот период характеризуется тем, что увеличивается количество туристов и гостей города, резко растет спрос на услуги торговли, на услуги гостиниц, кафе, ресторанов.

Несмотря на относительно благоприятную обстановку в области занятости населения городского округа, имеет место такое явление, как скрытая безработица, обусловленная

многими факторами: сезонность некоторых видов предпринимательской деятельности; не востребованность специалистов, имеющих какой-либо узкий профиль подготовки и опыта, которые вынуждены искать временные непрофильные виды работы; длительные перерывы в работе, обусловленные разными причинами (отпуск по уходу за ребенком, учебные отпуска, периоды после увольнения в запас у военнослужащих и т.п.). Решение проблемы скрытой безработицы требует комплексного и индивидуального подхода: разработка индивидуальных программ переподготовки, наличие готовности работодателей принимать на работу специалистов, не имеющих опыта или имеющих непрофильный опыт и в дальнейшем их обучать, наличие четких требований и запросов от работодателей о том, специалисты каких направлений подготовки и опыта им требуются.

2.3. Качество жизни населения

Позитивные изменения в экономике округа, а также в социальной политике органов власти позволили существенно улучшить материальное положение большинству населения за 2015-2017 годы. Так, номинальная среднемесячная заработная плата одного работника за этот период увеличилась примерно на 14%, номинальные среднедушевые денежные доходы – примерно на 3%, но численность населения за чертой прожиточного минимума незначительно возросла – на 1%.

Таблица 2

Основные показатели уровня доходов населения, 2015-2018 годы

показатели	Ед. изм.	2015год	2016 год	2017год	2018 год (оценка)
1	2	3	4	5	6
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата	Тыс. руб.	29,1	30,5	33,1	34,8
Номинальные среднедушевые денежные доходы в месяц*	Тыс. руб.	25,8	26,1	26,7	27,2
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума*	Чел.	972	990	986	904

* Здесь и далее – оперативные данные администрации ПГО

Анализ уровня жизни населения округа представляет определенные сложности, т.к. около трети работающего населения на его территории концентрируется в субъектах малого предпринимательства, где наиболее развита «серая» экономика, поэтому значительная часть доходов остается «в тени». Так, например, Росстат оценивает скрытую часть от регистрируемой оплаты труда, не менее чем на 25% в среднем по стране, а экспертная оценка теневых доходов по региону колеблется в диапазоне от 15 до 80 процентов по различным отраслям и видам хозяйственной деятельности.

Основные показатели уровня доходов населения, 2016 год

Показатели	Ед. изм.	Пионерский городской округ	Калининградская область
1	2	3	4
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата	руб.	30534	29447
Номинальные среднедушевые денежные доходы в месяц	руб.	26088*	25555
Соотношение среднедушевого денежного дохода и прожиточного минимума	%	259,1*	253,8
Доля населения, с доходами ниже прожиточного минимума в % к общей численности населения	%	8,7*	14,5

Как видно из данных таблицы 3, данные по округу значительно выше основных показателей области по уровню доходов населения: заработная плата составляет 103,7%, среднедушевые доходы – 102,1%, соотношение среднедушевого денежного дохода и прожиточного минимума – 102,1%. Последний показатель играет особо важную роль, т.к. отражает покупательную способность денежных доходов населения округа. Доля населения, с доходами ниже прожиточного минимума в процентах к общей численности населения по округу 8,7 %, а в среднем по области – 14,5%.

За последние три года можно говорить о позитивной тенденции развития городского округа, постепенно растет уровень дохода населения, растет среднедушевой доход, удельный вес людей, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, остается примерно на одинаковом уровне, но можно прогнозировать, что, с развитием уровня экономики городского округа, количество таких людей будет уменьшаться. Развитие социальной сферы также будет способствовать оказанию своевременной поддержки и помощи людям, имеющим низкий уровень дохода и нуждающимся в социальной защите.

Жилищные условия, степень благоустройства жилого фонда – важнейшие показатели уровня и качества жизни населения округа (см. таблицу 4). Жилищный фонд на конец 2018 года составляет 411,3 тыс. кв.м, при этом в среднем на одного жителя приходится 34,96 кв.м.

Удельный вес общей площади жилых помещений, оснащенных инженерными коммуникациями, 2018 г.

Показатели	Ед. изм.	Пионерский городской округ	Калининградская область
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
-водопроводом	%	99	93
-канализацией (централизованной)	%	93,7	89,5
-центральным отоплением	%	66,5	85,8
-газом (сетевым, сжиженным)	%	98,0	93,9
-горячим водоснабжением	%	62,0	74,9

Как видно из данных таблицы 4, благоустройство жилищного фонда округа выше среднеобластного по таким видам коммунальных удобств, как водопровод, газ и канализация. Уровень показателей по централизованному отоплению и горячему водоснабжению, по данным госстатистики, ниже среднеобластного в силу того, что статнаблюдение не охватывает жилищный фонд, где используется автономное (газовое) оборудование, которое распространено во вновь построенных домах и малоэтажных домах.

2.4. Социальная инфраструктура

К муниципальному уровню относятся 15 объектов, из них – 6 учреждений образования, 4 учреждения культуры, 1 учреждение физической культуры и спорта, а также ОГУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения в Пионерском городском округе», дом-интернат для престарелых и инвалидов «Сосновая усадьба», «Областной кризисный центр помощи женщинам», отделение социальной помощи семье и детям в Пионерском городском округе Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Центр социальной помощи семье и детям». Социальными объектами федерального уровня являются: центральная городская больница, ФГУ «Санаторий «Пионерск».

Всего в социальных учреждениях и организациях муниципального сектора округа занято 606 человек, что составляет 22,2% от общей численности работающих на территории округа.

Сохранение и развитие социальной инфраструктуры, повышение доступности и качества услуг населению является безусловным приоритетом бюджетной политики округа. Так, доля бюджетных расходов на этот сектор экономики округа, включая жилищно-коммунальное хозяйство, на протяжении 2015-2018гг. находилась на уровне 80-82 процентов. Значительные ресурсы были израсходованы на укрепление материально-технической базы, проведение текущего ремонта социальных учреждений.

В социальной сфере реализуется 8 программ муниципального уровня по различным направлениям развития социального сектора, а также национальные проекты в сфере образования, здравоохранения, обеспечения доступным и комфортным жильем населения.

2.5. Образование

Развитие муниципальной системы образования Пионерского городского округа осуществляется в соответствии с комплексной программой «Развитие системы образования на 2015-2020 годы» на территории Пионерского городского округа.

На территории муниципалитета функционируют 4 дошкольных образовательных учреждения, одно общеобразовательное учреждение, одно учреждение дополнительного образования.

Муниципальная политика в сфере образования направлена на предоставление современных качественных образовательных услуг в интересах формирования гармонично развитой, социально активной, творческой личности в динамичных социально-экономических условиях.

Эффективность работы образовательных организаций характеризуется уровнем освоения учащимися, воспитанниками образовательных программ. Факторами, оказывающими влияние на качество образования, являются обновления компетенции педагогических кадров, создание современной материально-технической базы, использование инновационных технологий в образовательном процессе.

В Пионерском городском округе ключевым направлением деятельности в сфере дошкольного образования – решение проблемы общедоступности дошкольного образования. Реализация мероприятий, направленных на предупреждение возникновения очередности на зачисление детей в образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования:

- обеспечение высокого качества услуг дошкольного образования;
- апробация и внедрение федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного образования;
- кадровое обеспечение системы дошкольного образования; проведение аттестации педагогических работников образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования с последующим их переводом на эффективный контракт. Введение «эффективного контракта» в дошкольном образовании.

Контингент

На начало 2018 года численность воспитанников образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, составляла 744 человек (рис.2).

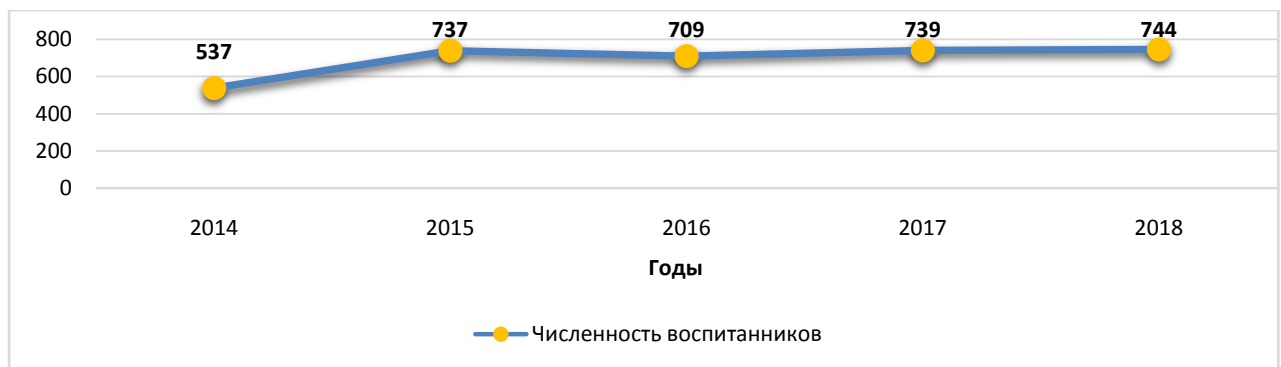


Рис.2. Численность воспитанников образовательных организаций Пионерского городского округа, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (чел.)

За этот же период Пионерском городском округе создано 150 мест для детей дошкольного возраста. Новые места созданы за счет строительства нового детского сада на 150 мест. В результате, это позволило реализовать Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2015 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. На 01 января 2018 доступность для детей в возрасте от 3 до 7 лет составила 100%.

Кадровое обеспечение

В системе дошкольного образования Пионерского городского округа работают 52 педагогических работника (в 2018 году). Численность воспитанников образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования в расчете на 1 педагогического работника составило 14,4 в 2018 году.

С мая 2014 года в Пионерском городском округе введено в эксплуатацию новое дошкольное учреждение – МАДОУ «Детский сад №2» (на 150 мест). Ликвидации и реорганизации сети дошкольных образовательных учреждений не проводилась.

Площадь помещений, используемых непосредственно для нужд дошкольных образовательных организаций составляет 15734 м², общее количество детей в 2017 году составило 739, в расчете на одного воспитанника 22,2 м². Удельный вес числа организаций Пионерского городского округа, имеющих водоснабжение, центральное отопление, канализацию, в общем числе дошкольных образовательных организаций составляет 100%. МАДОУ «Детский сад № 2» имеет физкультурный зал. Удельный вес числа организаций, имеющих физкультурные залы, в общем числе дошкольных образовательных организаций Пионерского городского округа равен 25 %.

МАДОУ «Детский сад № 2» имеет закрытый плавательный бассейн. Удельный вес числа организаций, имеющих закрытые плавательные бассейны, в общем числе дошкольных образовательных организаций Пионерского городского округа равен 25 %.

Число персональных компьютеров, доступных для использования детьми, дошкольных образовательных организациях в 2017 г. составило 57, что выше на 71% (16 шт.) в 2013 г.

На территории Пионерского городского округа для обеспечения своевременной и комплексной психолого-медико-педагогической помощи детям раннего возраста, с ограниченными возможностями здоровья и их семьям, для содействия оптимальному развитию и адаптации в обществе ребенка с особыми потребностями, в МАДОУ «Детский сад № 4 «Золотая рыбка» Пионерского городского округа» функционирует Служба ранней психолого-медико-педагогической помощи. В 2018 году в службе ранней помощи на учете стоит 6 детей до 3 лет (не посещающие дошкольные образовательные учреждения).

Удельный вес численности детей-инвалидов (рис.3) в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций в 2018 году составил 1,1%, что больше на 0,7%, чем в 2013 году.

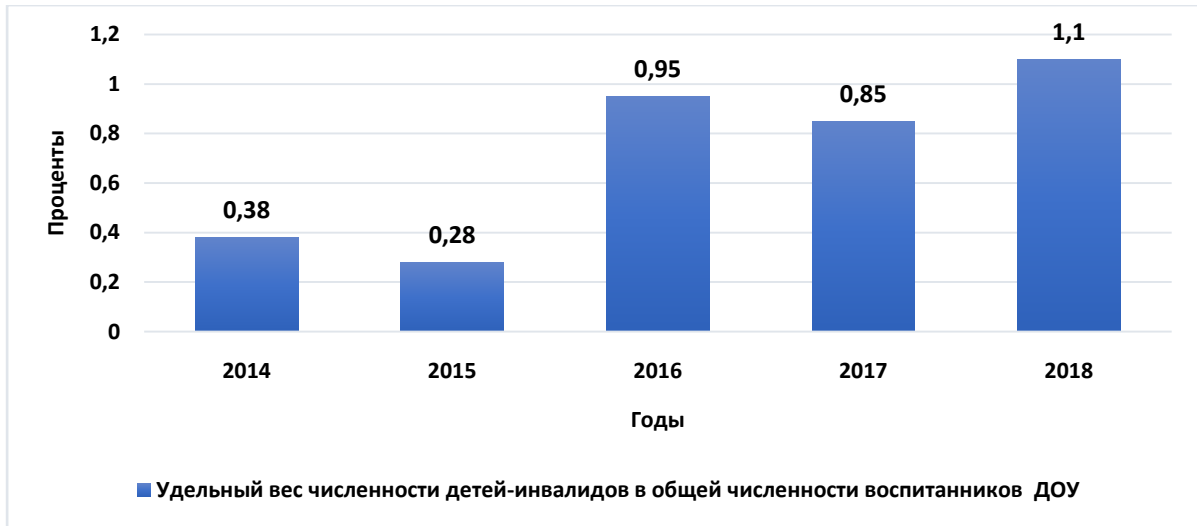


Рис.3. Удельный вес численности детей-инвалидов (%)

На территории Пионерского городского округа функционирует одна общеобразовательная организация – Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа города Пионерский». Для старшеклассников организовано предпрофильное и профильное обучение. В школе ведется работа по интеграции базового и дополнительного образования. Создана и функционирует сеть кружков и секций следующих направленностей: физкультурно-спортивной, туристско-краеведческой, художественно-эстетической, интеллектуально-познавательной, военно-патриотической

В целях реализации программы патриотического воспитания школьников в школе созданы кадетские военно-морские классы, которые активно участвуют в жизни школы и общественно-политической жизни города. В рамках реализации Федеральной целевой программы «Доступная среда» в школе создана среда безбарьерных возможностей, оборудован кабинет дистанционного обучения.

С 2014 года МБОУ СОШ г. Пионерского имеет статус опорной школы по лингвистическому направлению. С 1 сентября 2012 года реализуется программа дополнительного образования CambridgeEnglish. В 2017 году школе в третий раз присвоен статус официального Центра по подготовке к международным Кембриджским экзаменам по английскому языку.

В МБОУ СОШ г. Пионерского реализуется проект в сфере духовно-нравственного развития и воспитания «Модель уклада школьной жизни как основа духовно-нравственного развития и воспитания обучающихся». МБОУ СОШ г. Пионерского заключила договоры о сетевом взаимодействии и сотрудничестве в реализации ООП общего образования с КГТУ (организованы курсы внеурочной деятельности, направленные на углублённую подготовку для сдачи ЕГЭ по физике и обществознанию, для учащихся профильных классов организовано проведение образовательных экскурсий и практик на базе вуза), Государственным бюджетным учреждением дополнительного образования Калининградской области «Центр развития одаренных детей», с Федеральным государственным учреждением культуры «Музей Мирового океана», с МБУ ДО ДШИ ПГО.

В 2017/2018 учебном году организовано сетевое взаимодействие с детским технопарком «Кванториум», 16 учащихся проходят обучение по программам дополнительного образования «Биоквантум» и «Энерджиквантум». МБОУ СОШ г. Пионерского входит в перечень общеобразовательных учреждений – получателей средств областного фонда стимулирования качества образования.

Получателями стипендии Губернатора за особые достижения в сфере образования и науки в 2017 году являются 2 выпускника школы; за особые достижения в социально значимой и общественной деятельности – 1 ученик; за особые достижения в спорте – двое учеников.

В 2017 году МБОУ СОШ г. Пионерского прошли следующие мероприятия: II школьная научно-практическая конференция старшеклассников, VII Международная научно-практическая конференция учащихся общеобразовательных учреждений по краеведению «Моя малая Родина», X Областные Бианковские Чтения, Межмуниципальная конференция проектно-исследовательских работ младших школьников «Я познаю мир, городской фестиваль «Салют, победа!», смотр-конкурс «Статен в строю – силен в бою!».

Учащимся предоставлена возможность заниматься легио-конструированием, робототехникой и по программам дополнительного образования других направленностей.

В МБОУ СОШ г. Пионерского установлен региональный сегмент единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Калининградской области (ГИС «Контингент»).

В школе разработан и реализован ряд программ каникулярного отдыха детей – программы пришкольного малозатратного лагеря «Летняя школа наук», лагеря труда и отдыха, лагеря «Алые паруса».

Школа – трижды победитель в областном конкурсе экологической направленности «Зелёный вымпел». В 2017 году школа получила «Зеленый флаг» – международное признание экологического воспитания и деятельности.

В 2017 году МБОУ СОШ г. Пионерского вошла в топ-100 лучших школ РФ, реализующих оборонно-спортивный профиль.

Контингент

Численность учащихся в МБОУ СОШ г. Пионерского возросла с 1121 в 2014 году до 1368 человек в 2018 году (на 1 сентября 2018-2019 учебного года).

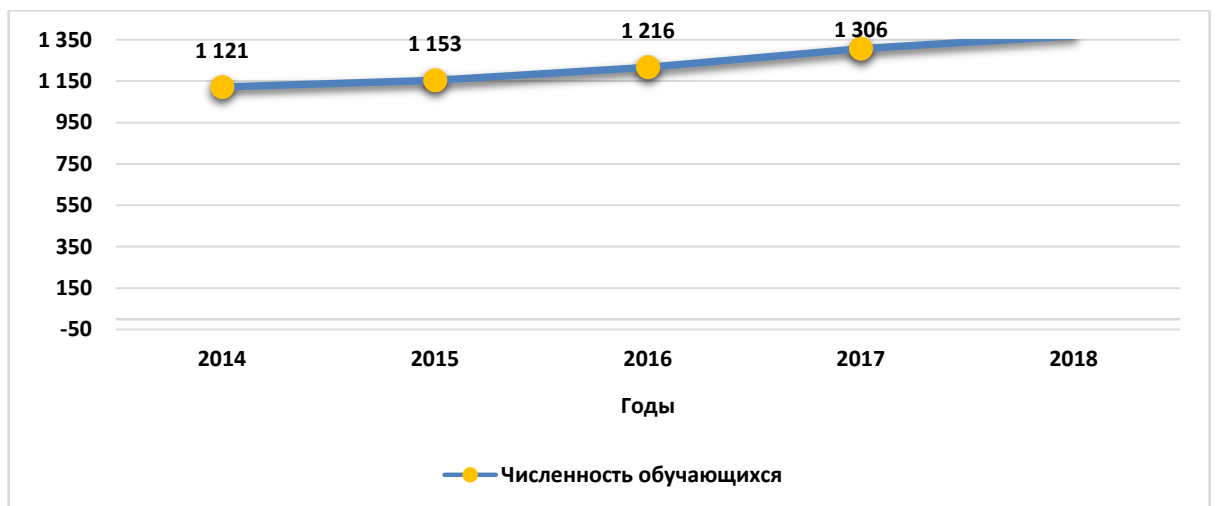


Рис.4.Количество учащихся в период 2014-2018 гг. (%)

На базе школы функционирует группа дошкольного образования, 28 воспитанников которой осваивают Основную образовательную программу дошкольного образования, разработанную в соответствии с ФГОС ДО.

МБОУ СОШ г. Пионерского продолжает вводить федеральный государственный образовательный стандарт (ФГОС). С 2015-2016 учебного года началась реализация ФГОС основного общего образования (5-е классы). В 2017-2018 учебном году по новым стандартам обучаются школьники 1-7 классов (992 человека – 75,9% от общего количества учащихся). В 1-4 классах реализуется ФГОС НОО, Основная образовательная программа начального общего образования, Адаптированные основные образовательные программы учащихся с ЗПР и УО.

Обучающиеся МБОУ СОШ г. Пионерского занимаются в первую смену (100% учащихся).

Кадровое обеспечение

Численность работников МБОУ СОШ г. Пионерского – 100 человек. Из них руководящие работники – 5 человек, педагогические работники – 69 человек (учителя – 62 человека), учебно-вспомогательный персонал – 26 человек.

Ежегодно педагоги школы принимают участие в ПНПО (конкурсный отбор лучших учителей образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, на получение денежного поощрения за счет средств федерального и областного бюджета) по направлению «Денежное поощрение лучших учителей». За весь период существования данного конкурса победителями являются 18 педагогов школы.

Качественные изменения состава и квалификации педагогических кадров (таблица 5).

Таблица 5

Качественные изменения состава и квалификации педагогических кадров

Параметры	2015/2016	2016/2017	2017/2018
Образование:			
высшее профессиональное	63 / 91%	67 / 92%	68 / 93%
среднее профессиональное	6 / 9%	6 / 8%	6 / 7%
Квалификационные категории:			
высшая	28 / 41%	32 / 46%	34 / 46%
первая	24 / 35%	22 / 32%	24 / 32%
Количество молодых специалистов	2 / 3 %	4 / 5 %	4 / 5 %
Всего педагогических работников	69 чел.	73 чел.	74 чел.

Соотношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций общего образования к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей к среднемесячному в регионе в 2017 г. составило 102,8% (Рис. 5).

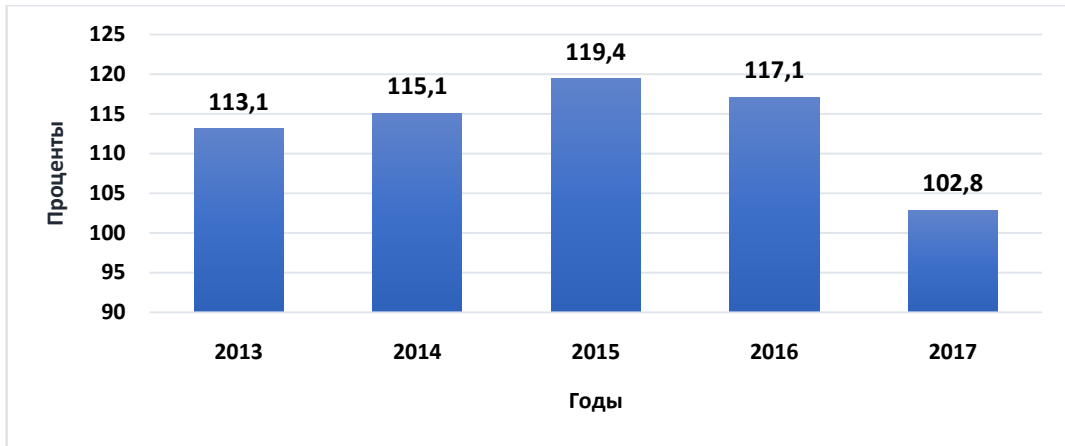


Рис.5.Соотношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) ОО общего образования к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей

Качество образования

Удельный вес лиц, успешно прошедших государственную итоговую аттестацию в форме ЕГЭ в 2018 году – 100%.

Удельный вес лиц, успешно прошедших государственную итоговую аттестацию в форме ОГЭ и ГВЭ в 2018 году – 100%.

Среднее значение количества баллов по государственной итоговой аттестации (далее – ГИА), полученных выпускниками, освоившими образовательные программы основного общего образования по математике представлено на рис.6.

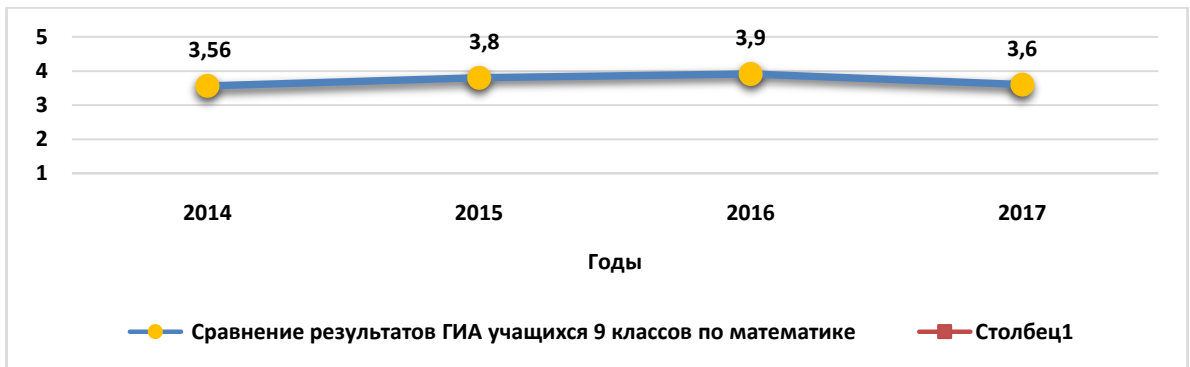


Рис.6. Среднее значение количества баллов по государственной итоговой аттестации (далее – ГИА), полученных выпускниками, освоившими образовательные программы основного общего образования по математике

Финансово-экономическая деятельность

Общий объем финансовых средств, поступивших в образовательные организации общего образования, в расчете на одного учащегося – 49,4 тыс. рублей.

Удельный вес финансовых средств от приносящей доход деятельности в общем объеме финансовых средств общеобразовательных организаций – 1,37%.

В Пионерском городском округе функционируют одно учреждение дополнительного образования детей: МБУ ДО «Детская школа искусств». Учреждение расположено в отдельно стоящих зданиях, соответствующих требованиям. 587 детей в возрасте от 5 до 18 лет посещают детскую школу.

Количество обучающихся по отделениям (программам)

Отделения	Дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств	Дополнительные общеразвивающие программы в области искусств		ВСЕГО Учащихся по отделению	Из них на платной основе
		Всего	В т.ч. завершают обучение по программам художественно-эстетической направленности		
Фортепианное	27	37	17	64	7
Струнное	12	16	6	28	5
Духовое	5	6	4	11	-
Народное	22	43	6	65	6
Вокал	-	6	-	6	-
Хоровое пение	-	89	-	89	-
ИЗО	40	115	7	155	43
Хореография	27	73	16	100	26
Английский язык	-	63	-	63	63
РЭР «Колибри»	-	24	-	24	24
РЭР «Учусь творить»	-	3	-	3	3
Всего:	133	475	56	608	177

Ежегодно педагоги учреждения принимают участие в конкурсах профессионального мастерства. В 2017 году педагог школы искусств стала лауреатом областного конкурса «Лучший педагог детской школы искусств».

На базе учреждения проводятся:

- II Областной фестиваль «Всемирный день баяна и аккордеона в городе Пионерский»;

- Областной конкурс – выставка детского изобразительного творчества «Мир без жестокости и насилия».

Комплексно-целевая программа «Каникулы». Летние творческие лагеря на базе МБУ ДО ДШИ ПГО: лагерь – пленэр «Краски лета» и творческий лагерь «Лира»).

Наличие стипендиатов и получателей премий Министерства культуры РФ, Нацпроекта «Образование», Губернатора Калининградской области, муниципальных премий и стипендий, стипендий и премий меценатов, благотворительных обществ и т.п.:

- в 2016-2017 учебном году – 3 человека;
- в 2017-2018 учебном году – 2 человека.

В МБУ ДО ДШИ ПГО 48,5% составляют педагоги с высшим образованием. 76% аттестованы на первую и высшую квалификационные категории. Рядом с опытными мастерами своего дела работают 9% молодых талантливых, творческих инициативных педагогов в возрасте до 30 лет. 6 преподавателей школы искусств являются ее выпускниками.

Соотношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций дополнительного образования к среднемесячной заработной плате учителей Пионерского городского округа в 2017 г. составило 94,6 %, что выше уровня 2013 г. на 37,4% (рис.7).

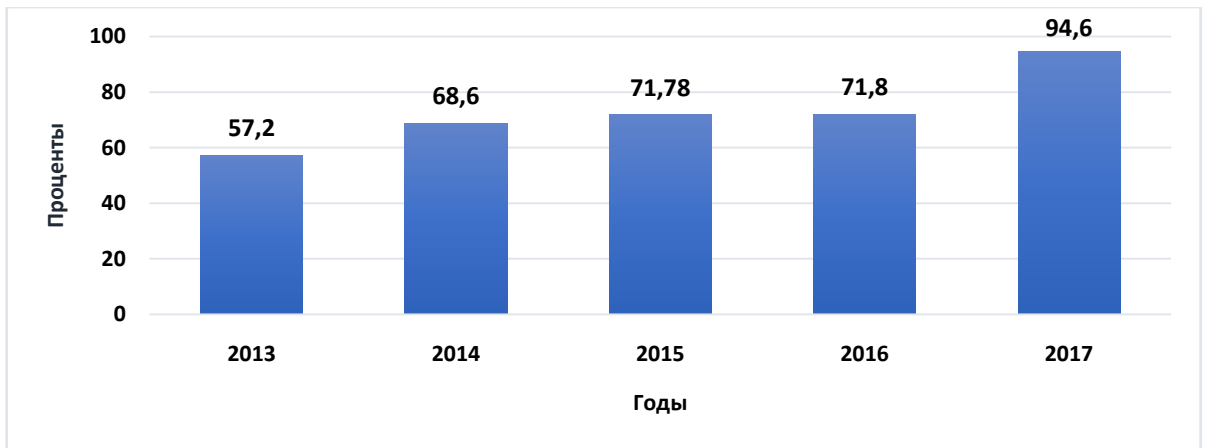


Рис.7. Отношение средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования к средней заработной плате учителей Пионерского городского округа

Доля детей в возрасте 5-18 лет, охваченных программами дополнительного образования, составляет 75,1%.

2.6. Здравоохранение

К решению вопросов местного значения в этой сфере относятся:

- создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- информирование населения, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории городского округа;
- участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов;
- участие в реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах;
- реализация мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни;
- создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинской организации.

На первый план выходят такие задачи, как улучшение состояния здоровья населения на основе профилактики заболеваний, их раннего выявления и успешного лечения пациентов, снижение преждевременной смертности. В этой связи существенно повышается роль организации оказания скорой медицинской помощи, а также первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и в стационарных условиях.

В сфере здравоохранения осуществляют свою деятельность следующие организации:

- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Калининградской области «Пионерская городская больница» (Пионерская ГБ) с численностью работающих 191 человек.
- Федеральное государственное учреждение Детский ортопедический санаторий «Пионерск» федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию с численностью работающих 260 человек.

- Аптечная сеть города представлена субъектами частной формы собственности и состоит из 5 аптек и 2 аптечных киосков.

Федеральное государственное бюджетное учреждение детский ортопедический санаторий «Пионерск» Минздрава России. Приоритетное использование в детском ортопедическом санатории «Пионерск» активных и достаточно сильнодействующих природных лечебных факторов (климата, минеральных вод, лечебных грязей), для которых характерны мощное саногенетическое действие в сочетании с новейшими методами физиотерапии, различными видами массажа, лечебной гимнастикой, кинезиотерапией, рефлексотерапией, фитотерапией позволяет добиться значительного эффекта в оздоровлении, лечении и реабилитации детей с заболеваниями опорно-двигательного аппарата и нервной системы.

Учреждение работает круглогодично на 300 мест. Половина из них предназначена для размещения детей в возрасте от 6 до 18 лет в комнатах на 4-5 человек под постоянным наблюдением медицинского персонала и воспитателей в отделениях, оборудованных необходимыми санитарными, игровыми, досуговыми помещениями. В отделении «Взрослый и ребенок» маленькие пациенты проживают вместе со своими законными представителями (мамами, бабушками и др.) в двух-трехместных номерах, большинство из которых имеют все удобства. В санатории имеется концертный зал, арт-студия, библиотека, игровые и спортивные комнаты и площадки. Для детей проводятся экскурсии, вечера отдыха, игры, праздники, представления и концерты.

Курирующим институтом санатория является Санкт-Петербургский НИИ детской ортопедии им. Г.И. Турнера.

Основным учреждением здравоохранения в округе является государственное бюджетное учреждение здравоохранения Калининградской области «Пионерская городская больница» (Пионерская ГБ).

В структуре больницы находятся подразделения:

- Отделение скорой медицинской помощи;
- Поликлиника;
- Дневной стационар на 10 коек, работающих в 2 смены, всего 20 пациенто-мест;
- Стационар на 70 коек: терапевтическое отделение на 20 коек; хирургическое отделение на 30 коек (15 коек хирургического профиля и 15 коек травматологического профиля), палата реанимации и интенсивной терапии на 3 койке, не входящие в общий коечный фонд; отделение паллиативной медицинской помощи на 20 коек;
- Клиническая лаборатория;
- Кабинет функциональной диагностики;
- Отделение лучевой диагностики (кабинет рентгенографии, кабинет флюорографии, кабинет маммографии, кабинет ультразвуковой диагностики, кабинет магнитно-резонансной томографии);
- Эндоскопический кабинет;
- Физиотерапевтический кабинет;
- Массажный кабинет;
- Кабинет лечебной физкультуры;
- Кабинет медицинского освидетельствования на состояние опьянения;
- Аптека;
- Хозрасчетное отделение (кабинет мануальной терапии, кабинет врача-стоматолога, кабинет врача-стоматолога-хирурга, кабинет ортопедической стоматологии, кабинет врача-профпатолога).

В структурных подразделениях больницы работает 148,1 человек на 10 тысяч человек населения.

Медицинскую помощь в Пионерской ГБ, в основном, получают жители г.Пионерский, г.Светлогорск, Светлогорского района, пос.Донское, пгт.Янтарный. Медицинскую помощь в больнице могут получить и жители г.Калининграда и Калининградской области, а так же

жители других городов и регионов России, иностранные граждане. Медицинская помощь в Пионерской ГБ оказывается на безвозмездной основе в соответствии с Программой государственных гарантий при наличии полиса обязательного медицинского страхования и на возмездной основе при наличии полиса добровольного медицинского страхования, за счет организаций-работодателей, за счет личных средств граждан.

В больнице, при педиатрической службе производится выдача специализированного питания беременным женщинам и кормящим матерям, а так же детям в возрасте до трех лет, относящимся к льготной категории граждан. В аптеке больницы производится выдача лекарственных средств льготным категориям граждан.

Больница принимает участие в реализации государственной программы Калининградской области «Развитие здравоохранения».

В течении 2017-2018 годов значительно укреплена материально-техническая база больницы: в рамках государственной программы Калининградской области «Развитие здравоохранения» завершена Реконструкция главного корпуса с устройством приемного отделения, общей площадью пристроеного здания 1620,49 кв.м, поставлено новое оборудование: аппарат магнитно-резонансной томографии; передвижной рентгеновский аппарат; ультразвуковой аппарат экспертного класса; система видеоэндоскопии; лабораторное оборудование: анализатор гематологический, анализатор мочи, анализатор биохимический, анализатор кислотно-щелочного и газового состава крови, коагулометр; электрокардиографы; кресло гинекологическое; столы смотровые; кровати реанимационные; мониторы прикроватные; аппараты искусственной вентиляции легких; насосы инфузионные; насосы шприцевые; медицинская мебель; компьютерная техника и прочие оборудование, техника и мебель. В рамках этой же Программы вне мероприятия Реконструкции главного корпуса с устройством приемного отделения приобретен новый рентгеновский комплекс взамен вышедшего из эксплуатации старого рентгенаппарата. В рамках мероприятий «Бережливой поликлиники» приобретены скамьи-банкетки для посетителей, стулья для врачей и телевизоры для размещения информации и роликов пропагандирующих здоровый образ жизни. За счет собственных средств больницы произведен текущий ремонт ряда кабинетов поликлиники, в результате, которого в обновленных помещениях начали функционировать: кабинет акушер-гинеколога, отоларинголога, участковых терапевтов, невролога.

Фондооснащенность больницы составляет 37731,30 руб. на 1 кв.м, фондовооруженность – 4619924,22 руб. на 1 врача.

Финансирование Пионерской ГБ в основном производится за счет средств обязательного медицинского страхования. Меньшую долю финансирования составляют средства фонда социального страхования и приносящей доход деятельности. Наряду с основными источниками финансирования, перечисленными выше, проводится финансирование в виде целевых субсидий на обеспечение конкретных задач здравоохранения и задач, связанных с здравоохранением.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Калининградской области «Пионерская городская больница» применяет систему оплаты труда по результатам деятельности учреждения, подразделения и работника. Система оплаты труда ориентирована на результат, внедрены трудовые договоры формы «эффективный контракт», в состав которых, в отличие от предыдущей формы, включены должностные права и обязанности работника и критерии оценки качества работы. В соответствии с оценкой критериев качества работы производится оплата стимулирующей части заработной платы конкретного работника. С декабря 2018 года в систему оплаты труда внедряются изменения, где увеличивается доля окладной части (гарантированной части заработной платы) по сравнению со стимулирующими выплатами.

Основные показатели уровня здоровья населения, 2018 год

Показатели	Ед. изм.	Пионерский городской округ
1	2	3
Число работающих (физических лиц) в МУ здравоохранения в расчете на 10 000 человек населения	Чел.	148,1
Число врачей (физических лиц) в МУ здравоохранения в расчете на 10 000 человек населения	Чел.	40,3
Число среднего медицинского персонала (физических лиц) в МУ здравоохранения в расчете на 10 тыс. человек населения	Чел.	55,8
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата МУ здравоохранения - врачей - среднего медперсонала	Руб.	42 592,00 27 364,00
Число случаев смерти лиц до 65 лет на 100 тыс. человек населения соответствующего возраст	Ед.	540,3(45 случаев смертности на численность населения соответствующего возраста 8329 чел.)
Число случаев смерти детей до 18 лет на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста	%	79,7 (2 случая младенческой смертности на общую численность детей 2510 чел)
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	42%

2.7. Физическая культура и спорт

Повышение роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни населения округа – важнейшее направление деятельности органов местного самоуправления. Это предполагает не только организацию досуговой деятельности и профилактику асоциального поведения молодежи, но и вовлечение в занятия физической культурой и спортом трудоспособного населения, а также лиц с ограниченными физическими возможностями.

На территории округа работают 20 спортсооружений: спорткомплекс, школьный стадион, спортзалы средней общеобразовательной школы, универсальные спортивные площадки, тренажерные залы. Ежегодная загруженность спортивных сооружений составляет 174 681 человек. Спортивно-оздоровительной работой в округе на штатной основе занимаются 12 человек, из них – 9 имеют высшее специальное образование.

Все учреждения, занимающиеся физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работой в округе, осуществляют свою деятельность на основе муниципальной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта на 2015-2021 годы». В соответствии с этими программами в округе осуществляются различные виды спортивно-оздоровительной деятельности.

Уже стало традицией ежегодное участие спортсменов и спортивных команд в областных и городских соревнованиях по футболу, баскетболу, волейболу, настольному теннису и т.д.; проведение городских праздников Дней здоровья и День физкультурника, ежегодного спортивного фестиваля дошкольников и фестивалей ГТО, участие в региональном конкурсе на лучшую спортивную площадку и на лучшую постановку работы в учреждениях и на предприятиях по развитию физической культуры, формированию здорового образа жизни.

В последние годы заметно укреплена материальная база физкультурно-оздоровительной деятельности в округе. В 2016 году построен мини стадион на территории школы, в 2017 году – универсальная спортивная площадка по ул. Рабочая, в 2018 году спортивные площадки на территории МАДОУ «Детский сад № 4» и МАДОУ «Детский сад № 3». Новые спортивные объекты расширили возможности для привлечения различных возрастных групп населения к занятиям физкультурой и спортом, создали условия для укрепления здоровья и профилактики заболеваний. В результате проведенной работы охват детей и подростков всеми формами физкультурно-оздоровительной деятельности (Спортивная школа ПГО, клубы, секции и др.) составляет в настоящее время 37,9 % (по области – 36%).

Вместе с тем, удельный вес населения, систематически занимающихся физкультурой и спортом, составил в 2018 году 42 %, что соответствует среднеобластным показателям.

В настоящее время в соответствии с указами Президента Российской Федерации, изданными в мае 2012 года, Правительством области обеспечивается выполнение установленных главой государства задач по доведению к 2018 году оплаты труда тренеров до уровня не ниже среднего в регионе. На сегодняшний день средняя заработная плата тренеров спортивной школы составляет 30 176 рублей, 100 % заработной платы учителей по Пионерскому городскому округу.

В целях увеличения численности инвалидов, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, создания условий по повышению доступности занятий физической культурой и спортом, эффективной социальной реабилитации инвалидов, в 2016 году в спортивном комплексе установлен пандус и подъемное устройство. К 2020 году будут проведены работы по обустройству санитарных комнат для людей с ограниченными возможностями здоровья.

Часть объектов физической культуры и спорта нуждается в текущем и капитальном ремонте, оснащении современным оборудованием и спортивным инвентарем. На территории округа по-прежнему отсутствует футбольное поле, плавательный бассейн, стадион. Не все виды спорта развиваются. Планируется открыть секцию по стрельбе, спортивному ориентированию, легкой атлетике. Дефицит квалифицированных тренеров не позволяет удовлетворить потребности различных возрастных групп населения в физкультурно-оздоровительной деятельности.

Планируется увеличение доли жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом до 35 % в 2020 году, до 36,3 % в 2022 году, до 55% в 2029 году.

В 2019 году планируется установка спортивной площадки с элементами ГТО.

В 2020 году планируется строительство стадиона на 500 мест с открытыми трибунами и спортивными площадками.

Для создания безопасных условий занятиями спорта планируется провести ремонт универсальных спортивных площадок по ул. Калининградское шоссе и ул. Рензаева.

2.8. Культура

Управление в сфере культуры является важным направлением муниципальной политики, во многом определяющим качество социальной среды. Основные направления и принципы деятельности органов местного самоуправления в этой сфере определены Национальным проектом «Культура», утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Государственной программой Калининградской области «Развитие культуры» и муниципальной программой «Развитие культуры на 2018-2021 годы».

В Пионерском городском округе функционируют 5 муниципальных учреждений культуры: культурно-досуговый центр «Светоч», киноконцертный зал «Маяк», историко-археологический музей «Рантава», городская библиотека с отделом детской литературы, детская школа искусств.

Всего в муниципальном секторе культуры занято 87 человек, из них 78% имеют высшее специальное образование.

Удельный вес финансирования отрасли в настоящее время составляет 3,87 % от общего объема расходов городского бюджета. При этом 10 % финансовых средств расходуется на проведение мероприятий в сфере культуры и 90 % на содержание учреждений.

Учреждения культуры используют разнообразные формы культурно-досуговой деятельности для разных возрастных групп населения округа.

Так, в культурно-досуговом центре «Светоч» работает 23 клубных формирования, в которых занимается 80 детей и 300 взрослых. Ежегодно на базе учреждения проводится более 140 культурно-массовых мероприятий для жителей и гостей городского округа, функционирует 10 кружков эстетической направленности для детей и взрослых.

Услугами муниципальной библиотеки, которая представляет собой многофункциональный культурно-досуговый центр и имеет книжный фонд 48 196 экз., пользуются 4516 жителей. На базе библиотеки проводятся книжные выставки, различные мероприятия для жителей и гостей города, функционируют клубы для детей и молодежи, осуществляет деятельность писательская организация «Звонница». Помещение читального зала соответствует современным требованиям, проведён капитальный ремонт читальных залов и подсобных помещений, приобретено новое оборудование (стеллажи, стулья, столы, пуфы, интерактивное оборудование).

Важное направление использования культурного потенциала округа - памятники архитектурного наследия и исторические места. В Пионерском городском округе зарегистрировано 19 памятников архитектуры: виллы и жилые дома 19 века, а также 8 памятников археологии и исторических мест.

Весьма важное место в работе по сохранению исторических ценностей принадлежит историко-археологическому музею «Рантава», основной фонд которого насчитывает 2993 экспоната. На базе музея создан информационный центр. Ежегодно проводятся различные тематические выставки, которые пользуются популярностью среди жителей и гостей города.

В помещении музея проведен капитальный ремонт выставочного зала. Выставочный зал обеспечен выставочным и мультимедийным оборудованием. Разработаны и реализуется три экскурсионных маршрута: «Камень лжи», «История города Пионерский», «Легендарные авиаторы Балтики».

В киноконцертном зале «Маяк» демонстрируются кинофильмы, спортивные трансляции и театрализованные представления. Ежегодно около 3 тысяч киносеансов, которые посещают более 70 тысяч зрителей. В фойе учреждения создана зона отдыха для родителей с детьми, бесплатный Интернет, кафе, что делает учреждение центром семейного отдыха.

В зрительном зале 294 места, 10-ти метровый экран и кинооборудование, которое позволяет показывать фильмы новейших форматов.

В Пионерском городском округе функционирует одно учреждение дополнительного образования детей: МБУ ДО «Детская школа искусств». Число детей, посещающих учреждение за последние три года выросло на 27% и составляет 587 человек в возрасте от 5 до 18 лет. Обучение в МБУ ДО «Детская школа искусств» осуществляется на 11 отделениях.

На базе учреждения проводятся мероприятия городского и регионального уровня среди которых II Областной фестиваль «Всемирный день баяна и аккордеона в городе Пионерский» и Областной конкурс - выставка детского изобразительного творчества «Мир без жестокости и насилия». Реализуется комплексно-целевая программа «Каникулы».

Учреждение имеет учебные классы, музыкальные инструменты, кадровый потенциал, позволяющий реализовывать общеразвивающую программу и программы предпрофессионального образования.

Однако в городском округе имеет место недостаточная активность населения в возрасте от 30 до 50 лет. Вследствие этого только 50,5% населения ежегодно участвует в разнообразных формах культурно-досуговой деятельности, проводимых муниципальными учреждениями культуры. Проблемой остается наличие кадров с профессиональным образованием в учреждениях культуры, финансированием их деятельности и эффективным использованием денежных средств.

Основными стратегическими целями в развитии культуры в Пионерском городском округе являются:

- сохранение и использование недвижимых памятников истории и культуры и использование их в развитии культурного туризма;
- модернизация материальной базы, технического и технологического оснащения учреждений культуры;
- развитие искусства, в том числе активизация межмуниципального обмена профессиональными творческими коллективами;
- развитие музейного дела, в том числе компьютеризация основных музейных процессов;
- расширение книжного фонда в городской библиотеке, перевод его на цифровые носители;
- сохранение и развитие традиционной народной культуры, самодеятельного художественного творчества;
- поддержка и развитие киноотрасли;
- развитие и сохранение кадрового потенциала отрасли культуры, в том числе открытие в детской школе искусств специальностей, ориентированных на потребности городского округа и региона;
- информатизация и компьютеризация сферы культуры.

Достижение целевых показателей будет осуществлено в рамках реализации Национального проекта «Культура». Мероприятия проекта «Культурная среда» направлены на повышение качества жизни жителей городского округа. К 2029 году планируется увеличить на 15 % число посещающих учреждений культуры.

На базе городской библиотеки планируется создание модельной библиотеки. В результате участия в грантовых мероприятиях планируется обновление МБУ ДО «Детская школа искусств» музыкальными инструментами, приобретение музыкальных инструментов в культурно-досуговый центр «Светоч», что позволит повысить качество предоставляемых услуг до 90 %. К 2029 году планируется увеличить число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры в 5 раз.

В городском округе на базе учреждений культуры получит развитие волонтерское движение. В городском музее будет создана виртуальная площадка для знакомства с фондами федеральных музеев. В киноконцертном зале «Маяк» будет создан виртуальный концертный зал.

Реализация федерального проекта «Творческие люди» позволит поддержать талантливых детей и молодежь. Ежегодно воспитанники МБУ ДО «Детская школа искусств» становятся стипендиатами Губернатора Калининградской области, получают гранты в рамках конкурса «Одаренные дети». Реализация предпрофессиональных программ позволит молодежи определиться с профессией и обеспечить кадрами учреждения культуры.

Реализация Федерального проекта «Цифровая культура» обеспечит учреждения культуры скоростным Интернетом, позволит приобрести и обновить современным мультимедийным оборудованием.

2.9. Социальная поддержка населения

Муниципальная политика в области социальной защиты и поддержки населения представляет собой реализацию собственных и переданных государственных полномочий по организации комплекса мероприятий последующим направлениям:

- социальному обслуживанию граждан пожилого возраста, инвалидов;
- осуществлению мер организационного характера по защите и развитию института семьи, женщин и детей;
- проведению отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- осуществлению мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, насилия в семьях в отношении детей, женщин, проведению профилактической работы с семьями с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации;
- осуществлению деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений;
- содействию трудовой занятости инвалидов;
- координации работ и контролю по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к средствам связи, информации и объектам социальной инфраструктуры и общественного пассажирского транспорта;
- организации комплексной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;
- оказанию социальной помощи гражданам без определенного места жительства и занятий и лицам, освободившимся из мест лишения свободы;
- осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан;
- осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Определяющие принципы этой политики – обеспечение адресного использования бюджетных средств и дифференцированного подхода к оказанию социальной помощи, прежде всего, малоимущим семьям и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. К этой категории относятся одинокие престарелые граждане, инвалиды, многодетные и неполные семьи, безработные.

Неблагоприятные условия производства, проблемы экологии, низкий уровень жизни населения, сокращение объема и качества бесплатных медицинских услуг, рост цен на лекарства и медикаменты негативно сказываются на состоянии здоровья населения, его социальном самочувствии и являются основными причинами существования незащищенных слоев населения, их частичного дрейфа на «социальное дно».

На территории округа в сфере социальной защиты и поддержки населения осуществляют свою деятельность ОГУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения в Пионерском городском округе», ориентированное на граждан пожилого возраста и инвалидов, и три государственных стационарных учреждения – дом-интернат для

престарелых и инвалидов «Сосновая усадьба» и «Областной кризисный центр помощи женщинам», отделение социальной помощи семье и детям в Пионерском городском округе Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Центр социальной помощи семье и детям».

Последние годы мероприятия по реализации мер социальной поддержки населения округа утверждались постановлениями главы городского округа.

С 2014 года по настоящее время отдел реализует муниципальную программу «Социальное благополучие населения муниципального образования «Пионерский городской округ» на 2015-2021 годы» направленная, прежде всего, на поддержание минимального уровня жизнеобеспечения малоимущих семей и одиноко проживающих граждан, оказание социальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации. Общий объем финансовых средств по программе составит:

- 2015 год – 12671,38 тыс. рублей;
- 2016 год – 12795,69 тыс. рублей;
- 2017 год – 13154,15 тыс. рублей;
- 2018 год – 12960,85 тыс. рублей;
- 2019 год – 12594,04 тыс. рублей;
- 2020 год – 13041,96 тыс. рублей;
- 2021 год – 13555,55 тыс. рублей.

Позитивные изменения в экономике округа, а также в социальной политике органов власти позволили большинству населения за 2015-2018 годы существенно улучшить материальное положение.

Однако у отдельных категорий граждан уровень жизни населения остается достаточно низким. В отделе социальной поддержки населения состояли на учете малообеспеченные граждане, имеющие детей: в 2015 году – 106 человек, в 2016 году – 96 человек, в 2017 году – 88 человек, в 2018 году – 87 человек.

Особая роль принадлежит Центру комплексного социального обслуживания населения, в рамках переданных округу государственных полномочий и финансовых средств для их реализации. В работе Центра занято 11 человек. Центр работает по следующим ключевым направлениям: социальная помощь на дому граждан пожилого возраста и инвалидов; дневное пребывание граждан пожилого возраста, выдача гуманитарной и благотворительной помощи, обеспечение социальных перевозок.

Кроме того, в Центре действует клуб пожилых людей, ориентированный на удовлетворение их потребностей в общении и досуге, а также оказание им необходимой социально-консультативной помощи. По линии Центра 65 гражданам пожилого возраста и инвалидам оказываются разнообразные услуги на дому, которые позволяют им сохранить определенный уровень жизнеобеспечения. Удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов, получивших эти услуги, составляет 100% от общего числа обратившихся (по области средний показатель – 85%).

С декабря 2018 года при Центре будет функционировать автономная некоммерческая организация «Центр социального обслуживания населения «Социальная помощь»».

Показатели, характеризующие уровень социальной защиты в Пионерском городском округе

Контрольные показатели по годам	Ед. изм.	2015	2016	2017	2018 (оценка)
Численность граждан, обеспеченных социальным обслуживанием на дому всех видов, к общей численности нуждающихся в таком обслуживании*	%	100	100	100	100
Число инвалидов, принимающих активное участие в жизни города, к общей численности инвалидов*	%	19	21	24	29

2.10. Безопасность

Муниципальная политика в сфере общественной безопасности проводится в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Этим законом к вопросам местного значения в сфере безопасности отнесены организация общественного порядка; обеспечение первичных мер пожарной безопасности; организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; организации деятельности аварийно-спасательных служб и некоторые другие полномочия.

В этой связи органами местного самоуправления в настоящее время разработаны и реализуются муниципальные программы «Безопасность» (на 2015-2021 годы), «Комплексные меры по профилактике терроризма и экстремизма в Пионерском городском округе на 2018-2021 годы».

Обеспечение безопасности

Цели:

- системное обеспечение общественной безопасности муниципального образования как административной единицы;
- устранение негативных воздействий угроз общественной безопасности и жизненно важным интересам личности, общества, государства;
- создание условий для эффективной деятельности и взаимодействия государственных, муниципальных, общественных, иных организаций, правоохранительных органов, объединение их усилий для создания общественно безопасной среды проживания;
- повышение безопасности жизнедеятельности населения Пионерского городского округа.

Задачи:

- формирование комплекса организационных, политических, экономических, социальных и правовых мер, направленных на создание условий для укрепления общественной безопасности на территории округа;
- просвещение населения и формирование общественного мнения по вопросам личной и общественной безопасности;

- обеспечение гарантий противодействия угрозам осуществления прав и свобод граждан, реализации интересов общественных институтов, а также деятельности органов местного самоуправления;
- внедрение новых систем предупреждения совершения гражданами, организациями и должностными лицами действий, направленных на нарушение общественной безопасности на территории округа;
- создание качественно иных контактов между гражданами, правоохранительными органами и органами местного самоуправления по вопросам общественной безопасности;
- построение эффективной системы мер защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- полное внедрение на территории округа аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» включая все его сегменты с выводом информации в ЕДДС;
- интеграция существующих и перспективных федеральных, региональных и муниципальных информационных систем, обеспечивающих безопасность жизнедеятельности населения на базе единой интеграционной платформы с возможностью подключения и управления широким спектром оконечных устройств (видеокамер, датчиков муниципального и регионального уровней, а также частных организаций, индивидуальных предпринимателей, физических лиц);
- совершенствование учебно-материальной базы по гражданской обороне для обучения населения, включая неработающего, способам защиты и действиям при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая при террористических актах;
- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны, оборудование всех населенных пунктов системами централизованного оповещения населения Пионерского городского округа;
- совершенствование сил и средств муниципального звена подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- подготовка и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований;
- поддержание гидротехнических, берегозащитных сооружений в исправном техническом состоянии, обеспечение безопасности людей на водных объектах;
- содержание и усовершенствование оборудования Единой дежурно-диспетчерской службы Пионерского городского округа;
- формирование резервного фонда на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Пионерского городского округа;
- предоставление субсидий на муниципальную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций в Пионерском городском округе, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка;
- предоставление субсидий на финансовую поддержку общественных объединений пожарной охраны, осуществляющих деятельность на территории Пионерского городского округа, на выплату денежного поощрения добровольным пожарным, участвующим в деятельности по профилактике и тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ на территории Пионерского городского округа.

Программные мероприятия:

- комплекс нормативных правовых мер по укреплению общественной безопасности района;
- организационные меры, ориентированные на укрепление правового сознания, сокращение проявлений правового нигилизма;
- развитие информационного обеспечения населения и органов местного самоуправления;
- развитие действенных форм взаимодействия между гражданами, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, общественностью по вопросам обеспечения общественной безопасности;
- создание гарантий противодействия угрозам общественной безопасности, выявления правонарушений с применением технических средств наблюдения и контроля на территории города;
- повышение эффективности деятельности правоохранительных органов;
- совершенствование системы комплексной профилактики правонарушений среди различных категорий населения;
- совершенствование системы защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение противопожарной безопасности.

Ожидаемые результаты:

- 1) повышение уровня безопасности граждан;
- 2) снижение уровня преступности на территории городского округа, в том числе на улицах и в общественных местах;
- 3) повышение раскрываемости преступлений;
- 4) уменьшение количества пожаров, гибели и получения травм при пожарах;
- 5) уменьшение количества чрезвычайных ситуаций на территории округа и снижение ущерба от них;
- 6) сдерживание процессов криминализации, роста преступности, наркотизации, алкоголизации общества, детской безнадзорности и других негативных процессов;
- 7) обеспечение более совершенных мер по защите населения города от чрезвычайных ситуаций криминогенного и техногенного характеров.

Таблица 9

Показатели, характеризующие уровень развития системы безопасности в Пионерском городском округе

Наименование показателя	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030
Количество пожаров	125	111	88	90	85	84	80	75
Число погибших в результате пожара, чел.	2	1	0	0	0	0	0	0
Число погибших на водных объектах, чел.	1	1	0	1	0	0	0	0
Количество ДТП	75	88	65	60	55	50	45	40
Число погибших и (или) пострадавших в результате ДТП, чел.	0	0	0	0	0	0	0	0
Зарегистрировано преступлений	173	126	142	118	110	100	90	80-90
Раскрываемость преступлений, %	81	72	65	54	60	65-70	75	85
Совершено уличных преступлений	33	43	53	42	35-40	25-30	10-15	8-10

Уровень тяжких и особо тяжких преступлений, %	29% (17)	23% (19)	26% (19)	16% (14)	15-16%	14-15%	8-10%	5-8%
Уровень преступности среди несовершеннолетних, %	7.7%	4.5%	4.3%	4%	3%	2-3%	1-2%	1%

2.11. Общая характеристика экономики округа

По состоянию на 01.01.2018 г. на территории ПГО было зарегистрировано 430 субъектов хозяйственной деятельности (0,8% от общего количества хозяйствующих субъектов, зарегистрированных в ЕГРПО Калининградской области). На рис. 8 приведена динамика количества организаций, зарегистрированных на территории ПГО и общего количества юридических лиц Калининградской области за 2013-2017 гг. В период 2014-2015 в городском округе наблюдался прирост количества организаций (в 2014 году – на 5,5%, в 2015 году – на 13,6%) (среднеобластной уровень прироста в период 2014-2016 гг. 1-3%). Начиная с 2016 года количество организаций в городском округе остается примерно на одном уровне.

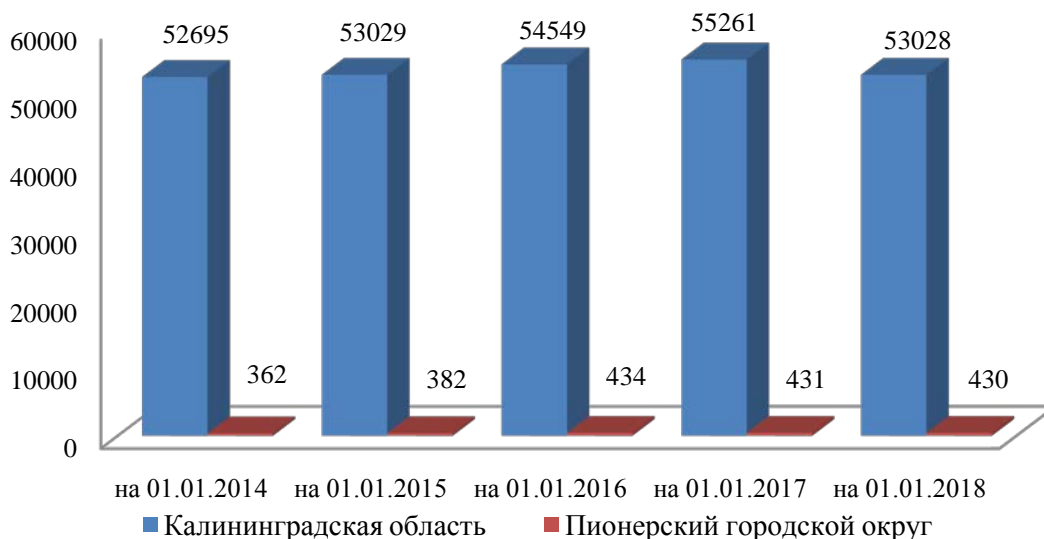


Рис. 8. Изменение численности организаций, зарегистрированных в ЕГРПО в 2013-2017 гг., единиц

На рис. 9 приведена структура собственности субъектов хозяйственной деятельности, зарегистрированных на территории Пионерского городского округа в 2014-2017 гг.

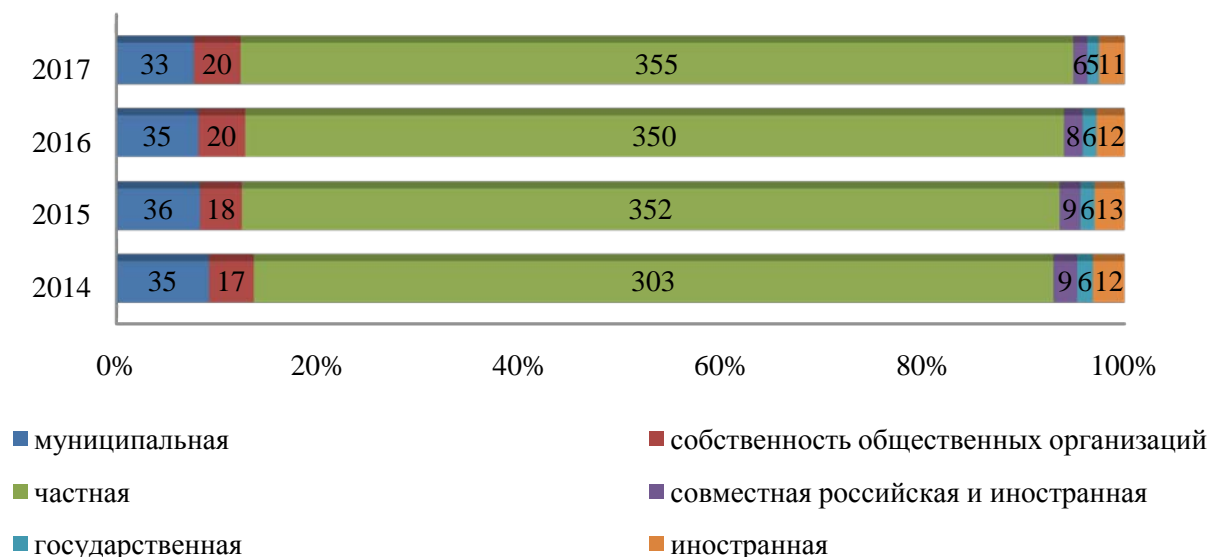


Рис.9. Распределение хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории Пионерского городского округа по формам собственности в 2014-2017 гг.

По состоянию на 01.01.2018 г. подавляющее большинство субъектов хозяйственной деятельности, зарегистрированных на территории Пионерского городского округа, являлись частными предприятиями или предпринимателями. Произошло увеличение доли предприятий частного сектора с 79% в 2014 году до 83% в 2017 году, аналогичный областной показатель за эти годы вырос с 86,5% до 87,4%. Доля государственного и муниципального сектора в экономике ПГО в течение последних 5 лет оставалась почти неизменной. На территории округа 11 предприятий со 100-процентным иностранным капиталом, 6 совместных предприятий со смешанной российско-иностранной собственностью.

На рис. 10 отражено распределение хозяйствующих субъектов в Пионерском городском округе по видам экономической деятельности, зарегистрированных на территории городского округа по видам экономической деятельности в период с 2014 по 2017 гг.

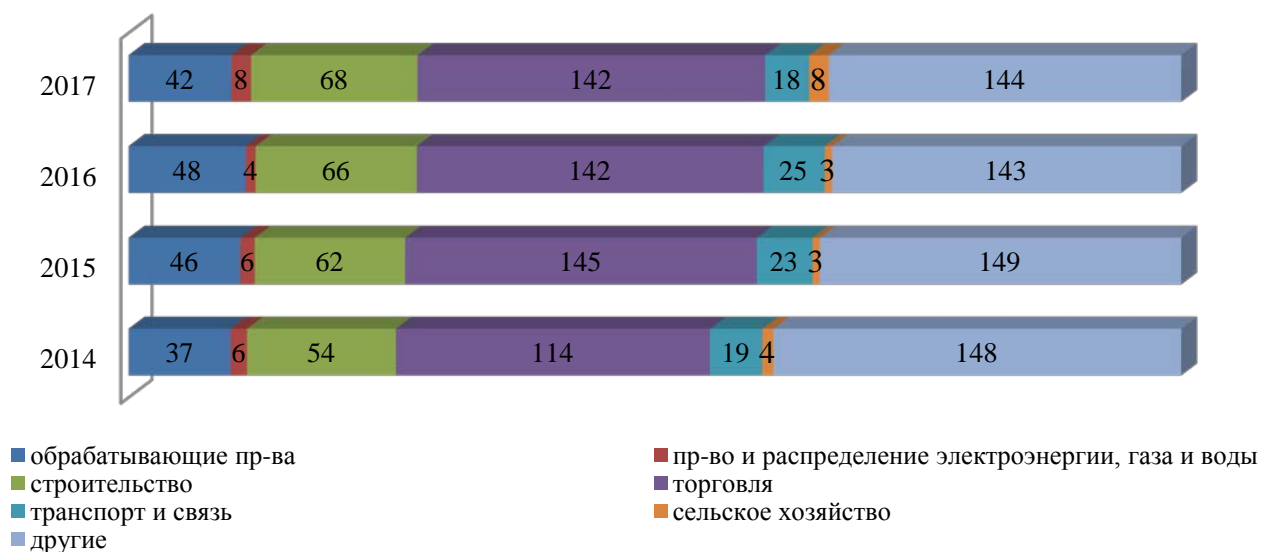


Рис. 10. Распределение хозяйствующих субъектов в Пионерском городском округе по видам экономической деятельности в 2014-2017 гг.

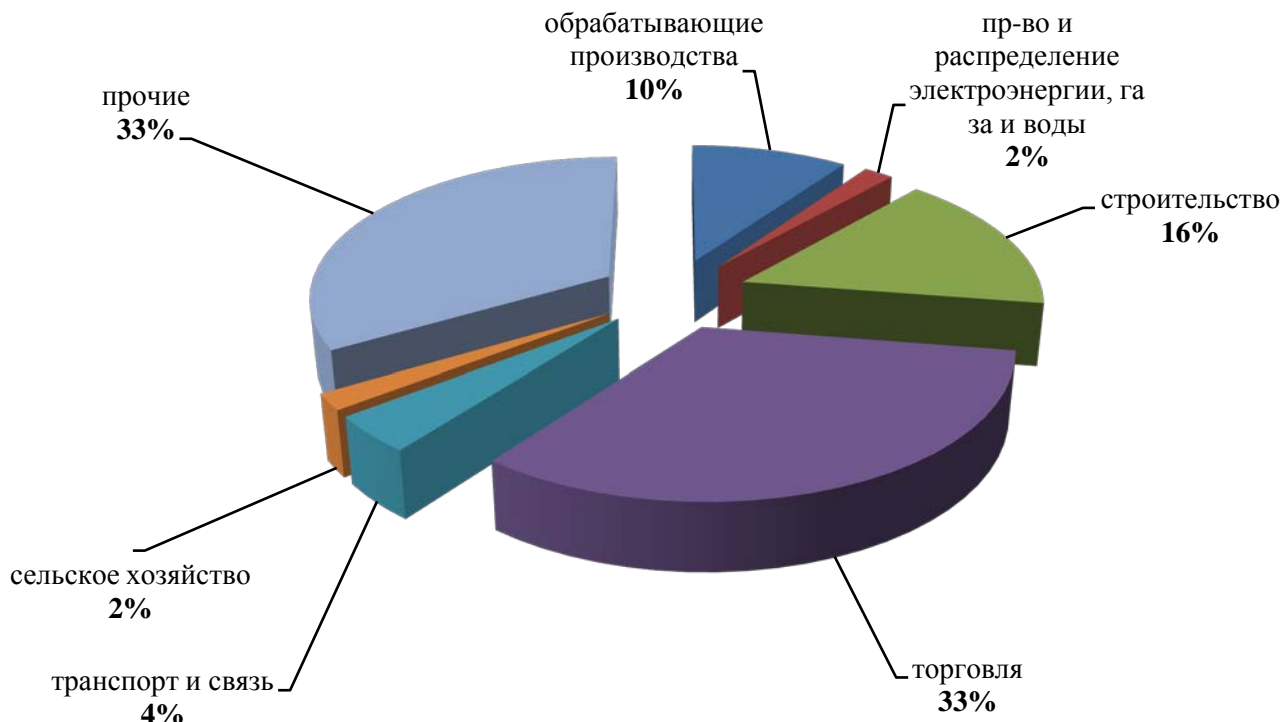


Рис. 11. Отраслевая структура субъектов хозяйственной деятельности по состоянию на 1 января 2018 г. (по крупным и средним предприятиям)

На рис. 11 отражена отраслевая структура субъектов хозяйственной деятельности по состоянию на 1 января 2018 г. по крупным и средним предприятиям.

В отраслевой структуре хозяйствующих субъектов доминирующее положение в Пионерском городском округе занимают организации торговли – 33 % (в целом по области – 32,7%). На долю обрабатывающих производств приходится 10% от общего количества организаций, зарегистрированных на территории округа (по Калининградской области в целом – 9%).

Удельный вес предприятий обрабатывающей промышленности в период 2014-2017 гг. находился примерно на одинаковом уровне – 10-11%, что соответствует среднеобластному уровню – около 10%.

Уровень диверсификации экономики округа можно оценить как низкий: перечень отраслей и видов деятельности ограничен и примерно одинаков на протяжении последнего десятилетия. В то же время, следует подчеркнуть, что экономика дифференцирована, в городском округе нет каких-либо ограничивающих факторов для развития предприятий различных отраслей и сфер деятельности. Позитивным фактором является то, что округ не относится к категории моногорода, нет какого-либо одного доминирующего предприятия или производства, от деятельности которого зависят показатели качества жизни и социального благополучия населения округа – крупных предприятий несколько, среди них существует конкуренция, есть широкие возможности для развития и диверсификации существующих и для открытия новых предприятий.

За январь – декабрь 2017 года положительный сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) крупных и средних организаций Пионерского городского округа составил 119,48 млн. рублей (за такой же период 2016 г. – 206,13 млн. рублей).

По состоянию на 1 января 2018 года удельный вес предприятий, имеющих прибыль, составил 75%.

На 1 января 2018 года суммарная задолженность по обязательствам (кредиторская, задолженность по кредитам банков и займам) по округу составила 435 млн. рублей.

Кредиторская задолженность предприятий на 1 января 2018 года составила 370,7 млн. рублей. Количество организаций, имеющих просроченную кредиторскую задолженность, на 1 января 2018 года составило 2 ед. Дебиторская задолженность на 1 января 2018 года составила 326,6 млн. рублей.

2.11.1. Промышленность

В 2017 году объем отгруженной продукции обрабатывающих производств составил 2399,8 млн. рублей. Основу производственной сферы экономики Пионерского городского округа в основном составляют предприятия, занимающиеся добычей и переработкой рыбы, а также производством продуктов из мяса. Основной объем обрабатывающих производств приходится на производство пищевых продуктов – порядка 80%. Одним из основных факторов, оказывающих положительное влияние на данный показатель, является открытие новых производств.

В первом полугодии 2018 года показатель объема отгруженных товаров собственного производства и выполнения работ и услуг собственными силами в сфере обрабатывающих производств составил 1,3 млрд. руб., годовой объем отгруженных товаров собственного производства (выполненных работ и услуг) по полному кругу предприятий ожидается в размере 2,7 млрд. рублей.

В 2017-2018 гг. достаточно интенсивно происходит строительство международного морского терминала для приема круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский. Завершение строительства и ввод в эксплуатацию планируется в первом полугодии 2019 года. На полную планируемую мощность морской терминал выйдет к 2020 году. Основным направлением деятельности международного терминала будет – приём круизных и грузопассажирских судов. Одним из перспективных направлений развития порта будет специально оборудованная стоянка для яхт, катеров и других маломерных судов – яхтенная марина. Развитие яхтенной марины будет способствовать развитию инфраструктуры городского округа в целом, позволит расширить сферу малого и среднего предпринимательства в части предоставления более широкого спектра услуг, развивать комплекс услуг гостиничного и ресторанного бизнеса, позволит привлечь инвесторов.

Флагманом промышленного производства в городе Пионерский является ООО «Фишеринг Сервис». Основной вид деятельности предприятия – производство орудий лова, предприятие является крупнейшим экспортёром продукции в г. Пионерский

Производством пищевых продуктов на территории округа занимаются ООО «Роскон», специализирующийся на выпуске рыбных консервов из сырья океанического промысла, а также мясной комбинат ООО «Копченев» (мясные деликатесы), ООО «Запморфлот» – добыча рыбы. С начала 2017 года функционирует рыбообрабатывающий комплекс «Корат».

По обеспечению тепловой энергией (отопление, горячая вода) в 2017 году объем выполненных работ услуг составил 47,2 млн. рублей. За 1 полугодие 2018 года произошло незначительное увеличение по данному показателю, в 2018 году по оценке объем услуг по обеспечению тепловой энергией составит 61,5 млн. руб.

По услугам водоснабжения и водоотведения в 2017 году объем выполненных работ услуг составил 77,4 млн. рублей, в 2018 году по оценке объем услуг водоснабжения и водоотведения составит 94,7 млн. руб.

Основные промышленные предприятия г. Пионерский

ООО «Фишеринг сервис» – создано в 1993 году. Разрабатывает, производит и поставляет орудия лова для рыбодобывающих судов, а также сопутствующие товары и материалы. Является одним из крупнейших российских производителей пелагических тралов. В составе предприятия – цех по производству сетематериалов и канатной продукции, конструкторское бюро, транспортные и производственные цеха, своя логистика и таможенное оформление.

Орудиями лова, произведенными в Пионерском ловят более 100 рыболовных судов 20 стран мира.

Более 100 судов разного типа, принадлежащих рыбопромышленным компаниям из разных стран, оснащены орудиями лова «Фишеринг Сервис». Тралы предприятия успешно эксплуатируются сегодня в самых различных промысловых зонах: от районов Намибии, Мавритании и Анголы, до Северо-Восточной и Юго-Западной Атлантики. На предприятии трудятся более 200 человек.

ООО «Роскон» – резидент Особой экономической зоны в Калининградской области, инвестиционная декларация зарегистрирована 15 июня 2006 года.

Общий объем инвестиций – 566,1 млн. руб. Позже были запущены очистные сооружения объемом инвестиций 9 млн. руб. Проектная мощность рыбоконсервного комплекса составляет 8 млн. физических банок в месяц. Выпуск продукции организован на 3-х производственных линиях.

ООО «Роскон» – единственный на сегодняшний момент рыбоконсервный комплекс в России, способный выпускать одновременно такой ассортимент продукции.

ООО «Роскон» – самое крупное предприятие города, численность работающих порядка 450 человек. Доля Пионерского в общем объеме рыбных консервов, произведенных в Калининградской области, составляет порядка 40%. Предприятие организовано в соответствии с передовыми стандартами менеджмента, производственные линии оснащены самой современной техникой, штат укомплектован грамотными и опытными специалистами. ООО «Роскон» по праву можно назвать предприятием нового поколения.

Постоянными покупателями продукции являются крупные сети и оптовики из России, Белоруссия, Украины, Молдовы, Азербайджана, стран Средней Азии, Сербии, Израиль.

ООО «Запморфлот» занимается добычей рыбы с 1998 года. Среднегодовая численность работающих составляет 86 человек. Основными объектами промысла являются: окунь морской, сельдь, палтус, скумбрия, путассу в районах северо-восточной и северо-западной Атлантики. Предприятие в 2015 году произвело порядка 4 тысяч тонн рыбы мороженой.

Рыбоперерабатывающий комплекс «КОРАТ» (ПК «КОРАТ», РПК «КОРАТ») является современным производством, строительство которого начато с «нуля» в 2016 году. В Едином реестре резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области ООО «Сервис Партнер» указано как предприятие, реализующее инвестиционный проект «Рыбоперерабатывающий комплекс «КОРАТ» (свидетельство № 15115 от 06.07.2015 года). Объем инвестиций – 350 млн. рублей.

Общая площадь комплекса составляет 6000,0 кв. м.

На производстве предполагается выработка рыбных консервов – 4 миллиона физических банок при расчете двухсменного (по 8 ч.) режима работы.

Ассортимент продукции включает натуральные рыбные консервы, рыбные консервы с добавлением масла, бланшированные рыбные консервы; рыбные консервы в томатном соусе, мороженое филе ценных пород рыб.

Кроме того, планируется оказание услуг хранения и переработки продукции сторонним организациям.

Производство осуществляет свое производство на замороженном и охлажденном сырье отечественного и импортного происхождения.

Запуск производственных линий был осуществлен в феврале 2017 года. Производственные мощности предприятия позволяют выпускать более 3,0 млн. банок продукции в месяц.

Мясокомбинат «КОПЧЁНОВ» – динамично развивающееся мясоперерабатывающее предприятие, расположенное в экологически чистом районе Калининградской области. Завод специализируется на выпуске сырокопченой и копчено-вареной продукции фиксированного веса в вакуумной упаковке. Предприятие сотрудничает с ведущими федеральными сетями, осуществляя поставки по всей стране. Продукция производится с использованием уникальной технологии изготовления, характеризуется высоким качеством используемых ингредиентов и упаковочных материалов. На предприятии производятся мясные деликатесы фиксированного веса анатомической формы.

2.11.2. Туристско-рекреационный комплекс

Ландшафтно-рекреационный, экологический и локационный потенциал территории ПГО служат хорошими предпосылками для развития туристско-рекреационной деятельности. Факторами, особо благоприятствующими развитию туризма в округе, являются:

- наличие широкого морского пляжа большой вместимости (максимально возможная единовременная емкость 10 000 человек);
- большие массивы зеленых насаждений и охранных зон, на которых запрещены другие виды деятельности;
- хорошая транспортная доступность территории округа, развитая сеть автомобильных дорог, наличие железной дороги, близость международного аэропорта;
- удобный морской порт, способный принимать круизные суда и яхты;
- благоприятная экологическая обстановка;
- наличие памятников архитектуры и археологии, исторических мест, разработанных исторических, экологических, познавательных маршрутов, ставшая традиционной международной парусная регата;
- близость к значимым объектам культурного и исторического наследия областного центра, городам-курортам федерального значения – Светлогорск, Зеленоградск.

Хотя многие из перечисленных факторов пока используются не в полной мере, тем не менее, в течение ряда лет прослеживается устойчивая положительная динамика в посещаемости муниципалитета с целью туризма и отдыха. По оценке, за последние четыре года число туристов, ежегодно посещающих ПГО, выросло в 2 раза.

Наиболее востребованными видами туристско-рекреационной деятельности являются отдых на пляже и в сосновом бору, санаторно-курортное лечение в детском санатории, туристические услуги, связанные с организацией и проведением краткосрочных морских прогулок.

В настоящее время наиболее значимыми объектами туристско-рекреационного комплекса на территории округа являются:

- детский ортопедический санаторий, рассчитанный на 324 мест;
- отель «Наталья» (ООО «Пионерск-класс») категории 3*, 16 мест;
- отель «Круиз» 3*, 22 места;
- Хостел «Круиз» 3*, 24 места;
- миниотель «Флоранж», 3* 22 места.

В городе имеется 19 памятников архитектуры (виллы и жилые дома XIX века), а также 8 памятников археологии и исторических мест.

В настоящее время ведется строительство порта, что позволит развивать туристическую отрасль и увеличить приток туристов.

Основными проблемами, препятствующими развитию туристско-рекреационного потенциала ПГО, являются:

- ограниченность доступных для коммерческого использования территорий (значительная часть земель округа – более 21% в силу режимных ограничений выведена не только из хозяйственного оборота, но и закрыта для свободного доступа);

- отсутствие сформировавшихся, четко выраженных рекреационных зон, исторически обусловленное преимущественно промышленной специализацией города в прошлом;

- отсутствие современных крупных объектов размещения, неразвитость инфраструктуры отдыха и развлечений, инженерной инфраструктуры и внутригородской дорожной сети;

- сильная конкуренция в привлечении инвестиций со стороны традиционных городов-курортов области – Светлогорска и Зеленоградска.

В 2018 году проведены работы по берегоукреплению, построены буны вдоль побережья, высажено более 1500 деревьев.

Ежегодно обновляется материально – техническое оснащение пляжа, создано место для отдыха людей с ограниченными возможностями здоровья «Доступный пляж». В 2018 году «Доступный пляж посетил более 6000 человек (по данным волонтерской организации «Ковчег»).

2.11.3. Транспортный комплекс

Внешние транспортные связи г. Пионерского осуществляются железнодорожным, морским и автомобильным транспортом. Потребность в воздушных сообщениях удовлетворяется калининградским аэропортом "Храброво", расположенным в 34 км от города.

Пионерский городской округ находится в непосредственной близости к значимым объектам культурного, исторического и природного наследия региона (г. Калининград – 40 км, г. Светлогорск – 3 км, г. Зеленоградск – 25 км, п. Янтарный – 31 км) и связан с ними автомобильными и железной дорогами.

По развитию транспортного комплекса на территории ПГО действует программа «Комплексного развития систем транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства на территории муниципального образования «Пионерский городской округ» на 2017-2027 годы. Все мероприятия по развитию внешних видов транспорта обусловлены выполнением основной задачи – вывода транзитных и грузовых потоков транспорта с территории города.

Морской транспорт

Город Пионерский обладает единственным на Балтийском побережье РФ незамерзающим морским портом. Лед в акватории юго-восточной Балтики появляется не каждый год. Средняя продолжительность ледового периода в суровые зимы составляет 25-30 дней. За весь период наблюдения за ледовой обстановкой (279 лет) акватория покрывалась льдом около 30 раз.

Преимуществом порта Пионерский является его выгодное экономико-географическое положение: расположен на Южном участке побережья Балтийского моря, что обуславливает в высшей степени удачное положение порта Пионерский – на открытом побережье, на пути международных транзитных туристических потоков.

В соответствии со стратегией социально-экономического развития Калининградской области развитие морского транспорта должно стать одним из ключевых направлений специализации области на российском Северо-западе и в макрорегионе Балтика. Вместе с тем, в последнее время созданы благоприятные предпосылки для развития Пионерского порта как регионального центра морских пассажирских перевозок и яхтенной марины. Постановлением правительства РФ порт "Пионерский" признан открытым для захода иностранных судов и яхт.

Близость основного района прибрежного рыболовства в Калининградской области – 26-го подрайона Балтийского моря, делает Пионерский порт привлекательным местом для организации морского промысла.

Главным объектом транспортного комплекса на территории ПГО является его портовый комплекс, включающий акваторию и технические объекты порта Пионерский, а также портовое и складское хозяйство, инфраструктуру и производство. Имея рыбопромысловую специализацию, порт дал толчок развитию производственных мощностей в городе, связанных с рыбным хозяйством, изготовлением оборудования для лова и обработки рыбы. Дальнейшее строительство портовой инфраструктуры, безусловно, является положительным фактором для развития производства в будущем.

На данном этапе порт строится как транспортно-пассажирский комплекс. Контрольно-пропускной режим полностью исключает взаимодействие этой территории с городом. С одной стороны, это большой инвестиционный проект, с другой, он ограничивает развитие общественных пространств в городе и изолирует интересный ландшафт гавани от горожан.

Поэтому необходимо построить дополнительную пристань в порту для стоянки частных яхт и небольших рыболовецких судов и создать инфраструктуру для вылова, продажи и приготовления свежей рыбы, создав реальный образ рыбацкого города, для туристов, что позволит внедрение яхтенной марины в городскую среду, уход от закрытости и создание исторически сложившейся для города градостроительной структуры – портовый город.

Являясь исторически преемственной, данная функция гармонично вписывается на данной территории. Ввод в эксплуатацию такого крупного транспортного узла, с возможностью приема круизных лайнеров, привлечет дополнительные туристические потоки и создаст условия для развития новых транспортнологистических направлений, благоприятных для развития производства на территории муниципалитета.

Железнодорожный транспорт

Важной составляющей инфраструктуры транспортного комплекса на территории Пионерского городского округа является грузопассажирская станция «Пионерский курорт» Калининградской железной дороги. В настоящее время к городу подходят две железнодорожные линии, принадлежащие Калининградской железной дороге (Филиал ОАО «РЖД»):

- Калининград – Пионерский – Светлогорск;
- Зеленоградск – Пионерский – Светлогорск.

Железнодорожные линии однопутные, электрифицированные, с шириной колеи 1520мм.

Севернее места слияния этих линий расположена ст. Пионерский Курорт. Удобное расположение городской железнодорожной станции на пути в Светлогорск, обеспечивает дополнительный туристический поток в летний период.

Станция Пионерский Курорт является грузопассажирской станцией промежуточного типа III класса. Станция расположена в южной части центрального района города. Путевое развитие станции составляют – два главных пути. Депо и грузовых дворов в пределах станции в настоящее время нет.

Работа станции состоит в обеспечении движения транзитных поездов, обслуживании пассажироперевозок и местного грузооборота предприятий. В грузовых перевозках преобладают по прибытию – строительные грузы, энергоносители, по отправлению – рыбобпродукция.

Пассажирский железнодорожный вокзал расположен с северной стороны станции и обладает единовременной вместимостью пассажирского зала 50 человек.

Грузооборот станции за 2017 г. составил 1,3 тыс. вагонов; объем пассажироперевозок по отправлению – 294,6 тыс. чел. Падение грузопассажирских перевозок в настоящее время стабилизируется и происходит постепенный рост объемов перевозок.

В настоящее время имеются значительные резервы пропускной способности станции по движению поездов.

В настоящее время путепроводов через железнодорожные пути в городе нет. В пределах станции в створе Калининградское шоссе – ул. Комсомольская имеется охраняемый железнодорожный переезд. Новый въезд в город со стороны «Приморского кольца» через ул. Шаманова обеспечил пересечение железнодорожных путей в разных уровнях. Однако, фактически три основные части города соединяет лишь одна автомобильная трасса и две пешеходные связи. Ситуация усугубляется тем, что существующая дорога по ул. Портовой имеет ненормативные уклоны в районе устья ручья Чистый, а пешеходные связи требуют ремонта. В результате западная часть города сильно отстает в развитии от центра и юга.

2.11.4. Энергоснабжение

Электроснабжение городского округа осуществляется энергетической компанией ОАО «Янтарьэнерго». С населением договоры заключены непосредственно с потребителем электроэнергии (квартиросъемщиком, собственником жилья), с управляющими компаниями и ТСЖ. Юридические лица (организации, предприятия, бюджетные учреждения) также имеют непосредственные договоры с энергетическими компаниями.

ОАО «Янтарьэнерго» является основным поставщиком электрической энергии по Пионерскому ГО и осуществляет ее передачу по собственным сетевым объектам, находящимся на территории МО, в составе:

- воздушных линий 15кВ – 8,92 км,
- воздушных линий 0,4кВ – 26 км,
- кабельных линий 15кВ – 11,53 км,
- кабельных линий 0,4кВ – 0,475 км,
- трансформаторных подстанций – 25 шт.,
- распределительных подстанций (РП-15кВ) – 1 шт.

Центром питания является силовая трансформаторная подстанция 110/15кВ 0-9 «Светлогорская». От 0-9 электроэнергия передается по ВЛ и КЛ-15кВ к РП-15кВ и непосредственно к понижающим трансформаторным подстанциям 15/0,4кВ от которых по линиям 0,4кВ непосредственно к потребителям.

Электрическая энергия от центра питания ПС110/15кВ 0-62 «Пионерская» по КЛ-15кВ подается на РП-15кВ и непосредственно на понижающие 15/0,4кВ трансформаторные подстанции, от них по КЛ-0,4кВ к потребителям.

Передача электрической энергии из сетей ОАО «Янтарьэнерго» к потребителям также осуществляется и через сетевые объекты иных владельцев.

Муниципальные сетевые объекты:

- трансформаторные подстанции 15/0,4кВ – 3 шт.,
- кабельные линии 0,4 кВ– 6,859 км,
- воздушные линии 0,4 кВ– 12,32 км.

Электроснабжение электроустановок (фидеров) уличного освещения городского округа обеспечивается от пунктов управления и питания, расположенных на следующих трансформаторных подстанциях (ТП):

1) ТП85-3. Разрешенная к использованию мощность 21,4 кВт, подключены фидеры уличного освещения по улицам Шаманова, Пионерская, Комсомольская, переулок от ул. Шаманова до ул. Советская, от ул. Шаманова до пос. Заостровье.

2) ТП85-2. Разрешенная к использованию мощность 15 кВт, подключены фидеры уличного освещения территории городской больницы, территория начальной школы, территория спортивной площадки по ул. Рензаева, ул. Вокзальная.

3) ТП85-5. Разрешенная к использованию мощность 7,5 кВт, подключены фидер уличного освещения променада, ул. Комсомольская, ул. Рензаева, пер. Зеленый, пер. Комсомольский, спуск к морю, братская могила, Сосновый бор.

4) ТП85-6. Разрешенная к использованию мощность 31 кВт, подключены фидеры УНО по ул. Армейская, ул. Советская, ул. Комсомольская, ул. Донская, ул. Портовая, ул. Рензаева, парк «Карася», дорожка через овраг, дорога от ул. Армейской до ул. Комсомольская, пер. Приморский.

5) ТП85-15. Разрешенная к использованию мощность 34 кВт, подключены фидеры УНО по улицам Калининградское шоссе до ООО «Роскон», ул. Гвардейская, ул. Флотская, ул. Южная, ул. Красная, ул. Новая, ул. Железнодорожная, ул. Комсомольская, ул. Вокзальная, ул. Стрелецкая, ул. Парковая, ул. Дачная, пер. Железнодорожный, ул. Садовая.

6) ТП85-18. Разрешенная к использованию мощность 7 кВт, подключены фидеры УНО внутриквартального освещения ж/домов по ул. Шаманова 8,12,14,16.

7) ТП176-3. Разрешенная к использованию мощность 17 кВт, подключены фидеры УНО по ул. Рабочая, ул. Набережная, ул. Западная, ул. Береговая, пер. Пограничный, дорога к пос. Рыбное, переход через овраг в районе ул. Флотской.

8) ТП85-2. Разрешенная к использованию мощность 3 кВт, подключен фидер уличного освещения городского парка.

9) ТП85-1. Разрешенная к использованию мощность 4,2 кВт, подключен фидер уличного освещения по ул. Шаманова, внутридворовое ул. Гептнера.

10) ТП85-16. Разрешенная к использованию мощность – 3,0кВт. Подключен к фидеру: от ул. Комсомольская до областного дома интерната для престарелых и инвалидов «Сосновая усадьба»

11) ТП176-4. Разрешенная мощность – 6,75кВт. Подключен фидер, личное наружное освещение п. Рыбное.

12) ТП88-17. Разрешенная к использованию мощность – 1,5кВт. Подключен фидер, личное наружное освещение ул. Октябрьская.

В состав установок наружного освещения городского округа входит следующее оборудование:

1. Пункт управления и питания – 12 шт.;
2. Светильники РКУ-125 – 36 шт.;
3. Светильники ЖКУ-150 – 306 шт.;
4. Светильники ЖКУ-100 – 121 шт.;
5. Светильники ЖКУ-70 – 351 шт.;
6. Опора железобетонная – 84 шт.;
7. Опора торшерного типа – 142 шт.;
8. Протяженность линии УНО – 26,3 км.

Все потребители электрической энергии на территории городского округа оснащены приборами учета.

Электроэнергией обеспечены все потребители на территории городского округа. Система электроснабжения работает надежно и качественно.

Существуют проблемы ветхости квартальных сетей электроснабжения.

На территории ПГО в настоящее время существует 424 муниципальных опоры уличного освещения. Проблемой уличном освещении в настоящее время является большое энергопотребление в связи с устаревшими приборами освещения (лампы накаливания).

Также к данной проблеме можно отнести бесплатное предоставление данных опор для размещения на них линий электропередач и других коммуникаций сторонним организациям.

2.11.5. Строительство

В 2017 году в Пионерском городском округе введено в эксплуатацию 17,9 тыс. кв. м. объектов жилых помещений, или 8 многоквартирных жилых дома на 364 квартиры, 15 индивидуальных жилых домов. За первое полугодие 2018 года введено в эксплуатацию 2804 кв. м. объектов жилых помещений.

В 2016-2017 гг. был построен рыбоперерабатывающий комплекс «Корат». Запуск производственных линий был осуществлен в феврале 2017 года.

В 2014 году введен в эксплуатацию детский сад на 150 мест, строительство которого также вошло в рамках Федеральной целевой программы «Развитие Калининградской области до 2020 года», стоимость строительства – 112,9 млн. руб.

В 2013-2014 годах были введены в эксплуатацию 2 социально-значимых объекта – детский сад на 150 мест (стоимость строительства за счет бюджетных инвестиций всех уровней составила 112,9 млн. рублей); социальный дом, который позволил 40 семьям, нуждающимся в жилье, получить новые квартиры (стоимость строительства социального дома составила 65,7 млн. рублей за счет средств федерального, областного и местного бюджетов).

В первом полугодии 2016 года завершилась реконструкция торгового центра (территория рынка) за счет частных инвестиций. Теперь на его месте располагается современный торговый центр, общей площадью 882,85 м².

С 2009 года в округе эффективно реализуется программа переселения граждан из аварийного жилого фонда. Таким образом, по программе переселения в рамках 185-ФЗ было переселено из ветхого и аварийного жилья 172 человека, ликвидировано 2308,15 кв. м аварийного жилого фонда.

Решению задачи обновления технического состояния жилищного фонда способствовало активное участие Пионерского городского округа в программах Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, а также региональной программе капитального ремонта жилых домов. В рамках программ капитального ремонта многоквартирных домов по 185-ФЗ и Постановлению Правительства Калининградской области № 755 было капитально отремонтировано 15 домов.

2.11.6. Торговля, общественное питание, сфера услуг

В Пионерском функционируют 127 объектов розничной торговли (магазины, павильоны, палатки, киоски). Предприятия розничной торговли обеспечивают снабжение населения всеми основными группами товаров. Из общего числа предприятий розничной торговли порядка 40% являются продовольственными магазинами, 60% – непродовольственными.

На территории округа имеются 4 сетевых объекта розничной торговли – магазин «Кооператор» ООО «Кооператор 12», магазин «SPAR» ООО «Торговая сеть «Семья», магазин «Квартал 34», магазин «Виктория» ООО «Виктория Балтия». Объемы товарооборота розничной торговли ежегодно растут, темпы его прироста опережают среднеобластные. В таблице 10 приведены основные показатели, характеризующие деятельность предприятий торговли и общественного питания в ПГО за 2014-2017 гг.

Таблица 10

Оборот розничной торговли и общественного питания в Пионерском городском округе
2014-2017 гг., млн. руб.

Оборот розничной торговли и общественного питания, млн. руб.	2014	2015	2016	2017
Калининградская область	56180,7	67169,3	73216,9	71100,5
Темп прироста к предыдущему году, %		19,6	9,0	-2,9
Пионерский городской округ	354,7	458,5	510,3	651,4
Темп прироста к предыдущему году, %		29,3	11,3	27,7

По обороту розничной торговли на душу населения округ заметно отстает от среднеобластного показателя в области (в 2017 г. в ПГО – 57,5 тыс. руб./чел, Калининградская область в целом – 71,8 тыс. руб./чел.), что является результатом различных факторов, один из которых – более высокий уровень дохода жителей г.Калининграда и других промышленно развитых муниципалитетов по сравнению с уровнем средних доходов жителей Пионерского городского округа. Немаловажную роль также играет относительная близость главного торгового центра области – г. Калининграда, где жители округа совершают наиболее крупные покупки.

Общественным питанием (рестораны, кафе, закусочные, столовые) занимается 23 предприятия. В них – 596 посадочных мест.

Объектов бытового обслуживания – порядка 96 единиц. Услуги осуществляются по следующим видам: ремонт и пошив одежды, ремонт обуви, ремонт транспортных средств и техническое обслуживание, парикмахерские, косметические услуги, фотография, изготовление ключей, частные пассажирские перевозки, услуги гостиниц и ресторанов, деятельность в области информационных технологий, операции с недвижимым имуществом, консультирование по вопросам управления и учета, услуги в области архитектуры и инженерно-технического проектирования, услуги в области рекламы и маркетинга, деятельность туристических агентств, деятельность в области здравоохранения, деятельность в области искусства, отдыха и развлечений, прочие услуги.

Рынок по количеству предоставляемых потребительских услуг в округе достаточно насыщен и стабилен. Исключение составляет незаполненная ниша гостиничных услуг. Сферы общественного питания, розничной торговли, бытового обслуживания, подвержены сезонным колебаниям, активный период деятельности которых приходится на летний сезон.

В городском округе есть широкие возможности для реализации деятельности малого и среднего предпринимательства в области торговли, общественного питания и сферы услуг. На начало 2018 года существующие предприятия данной сферы достаточно стабильно работают, многие из них существуют достаточно давно (более 10 лет). С развитием инфраструктуры и активизации развития таких направлений, как туризм, производство, деятельность морского порта, возникнет потребность в появлении дополнительных сервисных центров и организаций сферы торговли и общественного питания. Прогнозируется, что удельный вес предприятий сферы обслуживания останется на прежнем высоком уровне (не менее 35%), но оборот, количество и качество предоставляемых услуг в сфере обслуживания населения значительно увеличится и достигнет темпов развития периода 2008-2010 гг. – в 2,5-3 раза ежегодно.

2.11.7. Малое предпринимательство

По состоянию на 01.01.2017 в округе было зарегистрировано 402 субъекта малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), индивидуальных предпринимателей, по состоянию на 01.01.2018 их количество возросло до 515. По количеству МСП на душу населения (45 ед./1000 чел. в 2018 г.) округ уступает другим муниципальным образованиям Калининградской области (в среднем по области – 50 ед./1000 чел.). Данный факт может говорить о том, что количество субъектов МСП на территории округа растет незначительно по сравнению с увеличением темпов роста объектов субъектов МСП по области.

В отраслевой структуре МСП преобладает торговля и сфера услуг (85% от общего количества предприятий). Отраслевая структура МСП Пионерского городского округа, в процентах к общему количеству МСП представлена на рис. 12.

Существующая структура малого предпринимательства не вполне соответствует приоритетам и задачам развития ПГО, относительно мало организаций и индивидуальных предпринимателей, работающих в сфере гостиничных и ресторанных услуг, также в одной из важнейших сфер деятельности – в области туризма и отдыха. Относительно благоприятная ситуация в сфере обслуживания: наблюдается увеличение числа организаций и развитие в области консалтинговых услуг, в сфере рекламы и маркетинга, в области информационных технологий, а также в сфере бытового обслуживания (ремонт различных бытовых изделий и одежды, салоны красоты, организации здравоохранения).

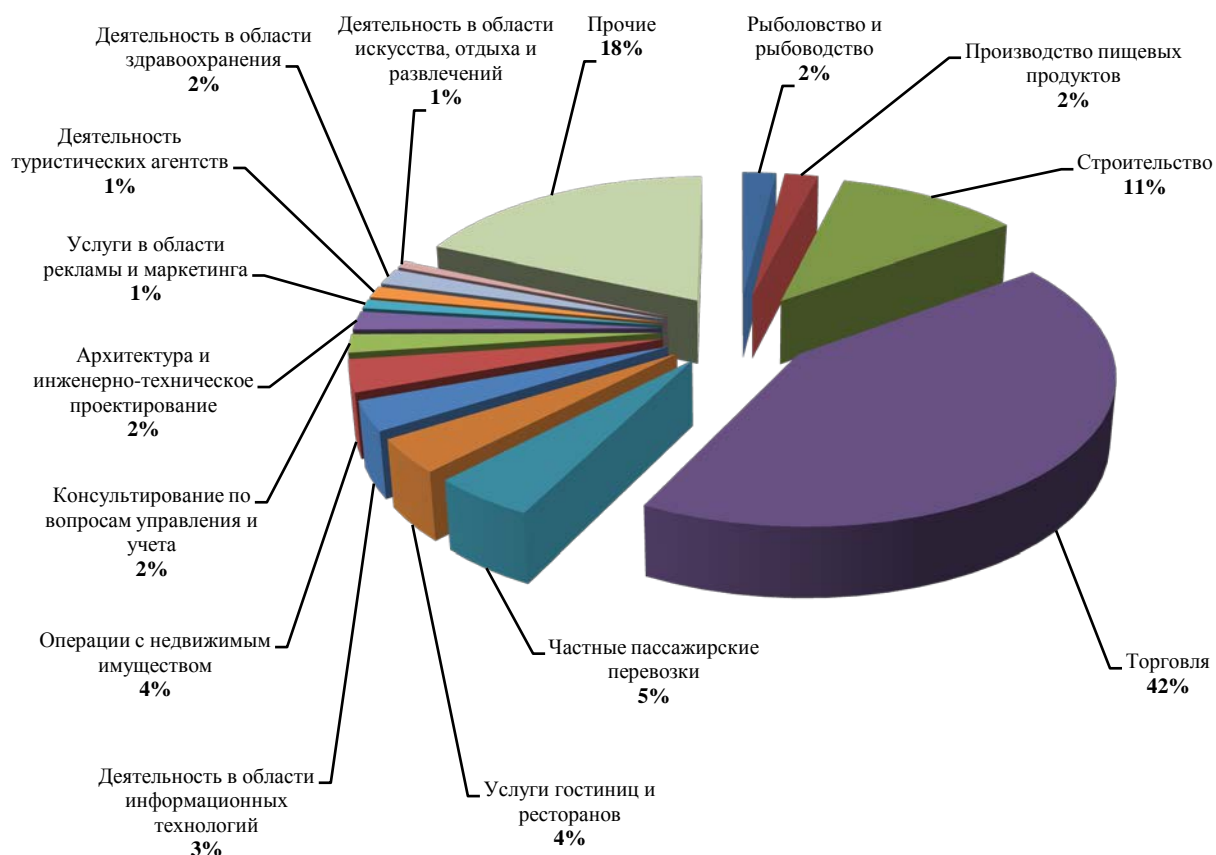


Рис. 12. Отраслевая структура МСП Пионерского городского округа, в процентах к общему количеству МСП (на 01.01.2018)

Отраслевая структура малого предпринимательства определяет его ориентацию на внутренний рынок. Общая численность работающих на предприятиях малого и среднего предпринимательства в ПГО составляет, по оценке администрации округа, 1,6 тыс. человек.

В качестве мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в конце 2018 года администрацией Пионерского городского округа были приняты:

- Постановление № 692 от 20 ноября 2018 года, определяющее порядок и условия предоставления в аренду имущества субъектам малого и среднего предпринимательства;
- Постановление № 693 от 20 ноября 2018 года, определяющее порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, предназначенного для сдачи в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства.

2.12. Муниципальный сектор экономики

2.12.1. Жилищно-коммунальное хозяйство

На территории Пионерского городского округа функционируют следующие организации коммунального комплекса: УМП «Водоканал» г. Пионерский, МУП «Теплосеть» ПГО, МКУ «Заказчик» ПГО, МУП «РКЦ» ПГО. Все основные фонды жилищно-коммунального хозяйства находятся в муниципальной собственности.

Управление многоквартирными домами и оказание услуг по содержанию и ремонту имущества в них осуществляют 11 организаций: ООО «Управляющая компания жилфонд», ООО «УК«Развитие», ООО «Наш дом», ООО «Эксплуатация жилья», ООО «ЭгидаСтройИнвест», ООО «Волшебный дом», ООО «УК Лучший дом – Пионерский», ООО «СТК-Балтсервис», ООО «УК Согласие», ООО «УК Ваш партнер», ООО «Народная УК домоуправление № 1 Калининград».

На территории округа создано 5 ТСЖ: ТСЖ «Пионеры», ТСЖ «Рензаева-10», ТСЖ «Железнодорожники», ТСЖ «Центральный», ТСЖ «Лазурный». Непосредственное управление многоквартирным домом избрали 211 многоквартирных домов.

По состоянию на 01.01.2018 года жилищный фонд Пионерского городского округа составляет 391,0 тыс. кв. м общей площади жилья. Обеспеченность жильем составляет 26 кв. м в расчете на 1 жителя. Износ жилых зданий в округе составляет:

- от 0 до 30% – 88 домов;
- от 31% до 65% – 325 домов;
- от 66% до 70% – 5 домов;
- свыше 70% – 7 домов.

Постановлением администрации Пионерского городского округа от 03.02.2014 № 55 УМП «Водоканал» определено гарантирующей организацией для централизованных систем водоснабжения и водоотведения на территории городского округа.

Водопроводом оборудовано 99% жилого фонда, канализацией – 93,7 %, центральным отоплением оборудовано – 11% (48 МКД – 124554,33 кв. м).

Для водоснабжения города используются подземные источники – артезианские скважины. Схема водоснабжения города представляет собой три действующих участка: «Доброе», «Аэродром», «Порт», а также введенный в эксплуатацию в 2018 году Водозабор в пос. Рыбное. На территории города имеется 20 муниципальных артезианских скважин, 1 из которых в нерабочем состоянии. Насосами 1-го подъема по сборным водоводам сырая вода с участков водозабора «Доброе» и «Аэродром» подается на станцию подготовки питьевой воды, расположенную на Калининградском шоссе, которая включает в себя сооружения по аэрации и фильтрованию. После прохождения через биореакторы и фильтры, чистая вода

аккумулируется в 2-х резервуарах по 1000 м³ каждый. Из резервуаров чистой воды (далее – РЧВ), вода насосами 2-го подъема подается в распределительную городскую сеть. Аналогичная схема водоснабжения и на водозаборе в пос. Рыбное – вода аккумулируется в 2-х резервуарах чистой воды по 250 м³ каждый и через насосную станцию 2-го подъема подается в распределительную сеть Пионерского городского округа. Водопроводная сеть в городе закольцована. Проектная мощность ВНС на Калининградском шоссе – 5000 м³/сут., в Рыбном – 2700 м³/сут.

Качество питьевой воды в городе соответствует СанПиН 2.1.4.1074-01.2.1.4. «Питьевая вода и водоснабжение населенных мест. Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения».

В 2014-2015 годах проведена реконструкция системы водоснабжения и водоотведения города (I этап), в ходе которой были заменены и построены сети водоснабжения (11827 пог. м), сети водоотведения (1168 пог. м) и сети ливневой канализации с устройством локальных очистных сооружений на ул. Гагарина и ул. Портовая (4360 пог. м).

Канализация Пионерского осуществляется по комбинированной схеме: часть территории имеет общесплавную канализацию, в которую поступают хозяйственно-бытовые, промышленные, а также поверхностные стоки; остальная территория – в основном районы новостроек – канализованы по раздельной схеме (дождевые и талые воды собираются отдельно от остальных стоков).

УМП «Водоканал» г. Пионерского обслуживает систему общесплавной и хозяйственно-бытовой канализации. Все стоки, принимаемые УМП «Водоканал» транспортируются на очистные сооружения АО «ОКОС». Протяженность городских канализационных сетей – 36,9 км. Износ канализационных сетей составляет 62%. На территории города три канализационные насосные станции, две из которых находятся в ведении города (муниципальные).

Развитие сетей водоотведения одно из приоритетных направлений жилищно-коммунального хозяйства города. В 2020 году планируется строительство КНС в пос. Рыбное, что позволит решить вопрос водоотведения хозяйственно-бытовых стоков с Западной части города на 60 %.

Учитывая, что в городе ведется интенсивная застройка УМП «Водоканал» на основании технического задания, разработанного Администрацией ПГО, подготовило Инвестиционную программу предприятия, направленную на развитие сетей водоснабжения и водоотведения.

Приказом Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области от 29.11.2017 № 96-01в/17 утверждена инвестиционная программа УМП «Водоканал» г. Пионерский на 2018-2021 годы. Также приказом Службы от 29.11.2017 № 96-02тпв/17 установлены тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам ХВС и ВО УМП «Водоканал» г. Пионерский с 01.01.2018 по 31.12.2021.

Утвержденные тарифы на подключение (технологическое присоединение)
к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения
УМП «Водоканал» г. Пионерский

№ п/п	Наименование	Ед. измерения	Ставка тарифа (без НДС)
1	2	3	4
1.	Тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного – водоснабжения		
1.1.	Ставка тарифа за подключаемую (технологически присоединяемую) нагрузку водопроводной сети	тыс. руб./ куб. м в сутки	36,85875
1.2.	Ставка тарифа за протяженность водопроводной сети от точки подключения (технологического присоединения) объекта заявителя до точки подключения создаваемых водопроводных сетей к объектам централизованной системы водоснабжения (ставка за протяженность сети), дифференцированная по диаметру трубы: до 100 мм (включительно) от 100 мм до 125 мм (включительно) от 125 мм до 150 мм (включительно) от 150 мм до 200 мм (включительно) от 200 мм до 250 мм (включительно) от 250 мм до 300 мм (включительно)	тыс. руб./км	4 169,71 4 514,82 4 809,73 5 440,24 6 157,80 7 010,41
	Тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения		
2.1.	Ставка тарифа за подключаемую (технологически присоединяемую) нагрузку канализационной сети	тыс. руб./ куб. м в сутки	23,77736
2.2.	Ставка тарифа за протяженность канализационной сети от точки подключения (технологического присоединения) объекта заявителя до точки подключения создаваемых канализационных сетей к объектам централизованной системы водоотведения (ставка за протяженность сети), дифференцированная по диаметру трубы: до 160 мм (включительно) от 160 мм до 200 мм (включительно) от 200 мм до 315 мм (включительно)	тыс. руб./км	4 532,86 4 592,33 5 453,57

Реализация мероприятий программы направлена на повышение эффективности использования ресурсов и снижение потерь воды на технологические нужды. Программа разработана с учетом «Схемы развития водоснабжения Пионерского городского округа Калининградской области на период 2016-2030 гг. (актуализированная редакция)» (утверждена постановлением Администрации муниципального образования «Пионерский городской округ» от 28 февраля 2017 года № 97) и «Схемы бытовой канализации

Муниципального образования «Пионерский городской округ» (утверждена постановлением Администрации муниципального образования «Пионерский городской округ» от 11 ноября 2011 года № 584).

В программе предусмотрены мероприятия по разработке документации на строительство РЧВ на водозаборе Рыбное, реконструкции и модернизацию сетей водоснабжения для обеспечения круглосуточного бесперебойного водоснабжения перспективной застройки города и включены мероприятия по разработке проектной документации на строительство сетей водоотведения. Общая стоимость запланированных мероприятий более 45,0 млн. рублей. Источник финансирования программы – плата за подключение.

Реализация программы позволит не снижать качество оказываемых услуг в сфере водоснабжения и водоотведения с учетом перспективы подключения к централизованным сетям новых потребителей.

Теплоснабжающей организацией в Пионерском городском округе является МУП «Теплосеть» ПГО.

Протяженность тепловых сетей в двухтрубном исполнении составляет 14,57 км. На территории города Пионерский функционируют 4 котельных: ул. Октябрьская, ул. Флотская, ул. Вокзальная, ул. Шаманова, отапливающие 48 МКД, 17 объектов социальной сферы и прочие объекты. Средний процент износа оборудования котельных – 30%.

МУП «Теплосеть» ПГО разрабатывает программу закрытия квартальной котельной по ул. Флотская с закольцовкой существующих систем теплоснабжения котельные Октябрьская – Флотская.

На балансе муниципального образования «Пионерский городской округ» находится четыре котельные (по ул. Шаманова, ул. Вокзальная, ул. Октябрьская, ул. Флотская) работающие на природном газе. Поставщик топлива (газа) ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург».

Котельная по ул. Шаманова:

Мощность котельной, (Гкал/час) – 5,16

Подключенная нагрузка (Гкал/час) – 5,07

Потребители, подключенные к котельной:

МКД – 13: ул. Шаманова,1; ул. Шаманова,3; ул. Шаманова,7; ул. Шаманова,9; ул. Гептнера,1; ул. Гептнера,3; ул. Гептнера,5; ул. Гептнера, 7; ул. Гептнера,7А,ул. Гептнера,7Б; ул. Гептнера,7Д; Гептнера,7В, ул.Гептнера,7Д.

Социальные объекты: 4

ГАУКО КЦСПЖ-совет; МАДОУ Детский сад №2; ГАУКО «Областной кризисный центр помощи женщинам»;

социальные объекты – 9, прочие – 2. Средняя школа, ул. Рензаева,26, МБОУ ДОД «ДШИ», МБОУ ДОД «ДЮСШ», МАДОУ Детский сад №1, МАДОУ Детский сад №3, МАУК КДЦ «Светоч», МАУК ККЗ «Маяк», Социальный Центр, ул. Рензаева 32, МУК «Городская библиотека».

социальные объекты – 9, прочие – 6.

Котельная по ул. Вокзальная:

Мощность котельной, (Гкал/час) – 8,4

Подключенная нагрузка (Гкал/час) – 6,28

Потребители, подключенные к котельной:

МКД – 9: ул. Донская,1; ул. Садовая,3; ул. Садовая,5; ул. Комсомольская,3; ул. Вокзальная,14

ул. Вокзальная,16; ул. Советская,1а; ул. Шаманова,8; ул. Армейская, 6.

Котельная по ул. Флотская:

Мощность котельной, (Гкал/час) – 4,3

Подключенная нагрузка (Гкал/час) – 3,84

Потребители, подключенные к котельной:

МКД – 7: ул. Флотская, 4-10; ул. Флотская, 12; ул. Флотская, 3/13; ул. Флотская, 14/14в; ул. Флотская, 16; ул. Флотская, 18; ул. Южная, 4/10

социальные объекты – 1: ул. Флотская, 2, администрация

Котельная по ул. Октябрьская:

Мощность котельной, (Гкал/час) – 9,6

Подключенная нагрузка (Гкал/час) – 6,578

Потребители, подключенные к котельной:

МКД – 15: ул. Октябрьская, 1; ул. Октябрьская, 3, ул. Октябрьская, 5 ул. Калининградское шоссе, 5/11, ул. Калининградское шоссе, 13/15; ул. Калининградское шоссе, 17; ул. Калининградское шоссе, 14; ул. Калининградское шоссе, 16; ул. Калининградское шоссе, 18; ул. Калининградское шоссе, 8; ул. Калининградское шоссе, 10; ул. Калининградское шоссе, 12; ул. Октябрьская, 7А; ул. Октябрьская, 3А; ул. Калининградское шоссе, 15А.

социальные объекты – 2, прочие – 1. Средняя школа, ул. Флотская, 20; МАДОУ Детский сад № 4, Храм тихвинской Божьей Матери.

Протяженность сетей от источников всего – 14,9 км (включая тепловые сети по ул. Гагарина) в двухтрубном исчислении. Основные годы заложения сетей 2005-2011 г. Прокладка теплосетей – подземная бесканальная.

Планируется закольцовка котельных по ул. Октябрьская и по ул. Флотская. С этой целью был заключен контракт на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Закольцовка тепловых сетей от котельной по ул. Октябрьской и котельной по ул. Флотская в г. Пионерский Калининградской области» с ООО «Калининградтеплогазпроект».

I этап (проектно-изыскательские работы) по данному контракту выполнен (были закончены 15 июня 2018 года). Комплект проектной документации, результатов инженерных изысканий передан на государственную экспертизу в ГАУ КО «Центр проектных экспертиз и ценообразования в строительстве».

II этап – проведение государственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий и проверку достоверности определения сметной стоимости Объекта. Получено положительное заключение экспертизы, сметная документация прошла проверку на достоверность. После проверки необходимо подать заявку для включения в АИП.

Таким образом, работы по закольцовке тепловых сетей котельных по ул. Октябрьская и ул. Флотская, остановке эксплуатации котельной по ул. Флотская планируются в 2019 году.

Также разрабатывается проектно-сметная документация закольцовки существующих систем теплоснабжения котельных Шаманова – Вокзальная.

Планируется подключение к сетям инженерно-технического обеспечения от теплоисточника по ул. Вокзальная зданий ФГБУ ДОС «Пионерск» и строящегося объекта капитального строительства «Международный терминал по приему круизных и грузопассажирских судов».

По углю:

Учитывая, что все четыре котельные работают на природном газе, проведение торгов по закупке топлива (угля) для нужд теплоснабжающих организаций и учреждений социальной сферы муниципального образования «Пионерский городской округ» по обеспечению отопительного сезона 2018-2019 гг. не требуется. Население, пользующееся котелковым отоплением, уголь приобретают в частном порядке.

Санитарной очисткой, озеленением территории Пионерского городского округа, содержанием дорог местного значения, содержанием линии уличного наружного освещения занимается МКУ «Заказчик» ПГО. Для нормативного содержания улично-дорожной сети

реализуется муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения на территории Пионерского городского округа» в состав которой входят мероприятия по ямочному ремонту, нанесению дорожной разметки, закупке и установке знаков дорожного движения, обустройству пешеходных переходов, а также закупка песка и соли для обслуживания дорог в зимний период. Для выполнения данных мероприятий МКУ «Заказчик» ПГО ежегодно заключает контракты (на конкурсной основе) с подрядными организациями. Программные мероприятия ежегодно уточняются и корректируются в зависимости от размера финансирования.

Санитарная очистка населенных пунктов – одно из важнейших санитарно-гигиенических мероприятий, способствующих охране здоровья населения и окружающей природной среды, и включает в себя комплекс работ по сбору, удалению, обезвреживанию и переработке коммунальных отходов, а также уборке территории Пионерского городского округа.

В муниципальном образовании «Пионерский городской округ» разрабатывается Генеральная схема санитарной очистки территорий, которая определяет очередность осуществления мероприятий, объемы работ по всем видам санитарной очистки, методы сбора, удаления, обезвреживания и переработки отходов, необходимое количество уборочных машин, целесообразность проектирования, строительства или реконструкции объектов системы санитарной очистки, ориентировочные капиталовложения на строительство и приобретение основных средств.

Схема очистки территории муниципального образования «Пионерский городской округ» разрабатывается в 2018 году сроком на 5 лет.

С 1 января 2019 года организация деятельности в сфере обращения с отходами на территории Пионерского городского округа, как и на территории всей Калининградской области, будет возложена на регионального оператора. Статусом регионального оператора наделено государственное предприятие Калининградской области «Единая система обращения с отходами». Оно будет обеспечивать сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых ТКО на полигонах, в соответствии с Правилами приема и размещения, утилизации, обезвреживания твердых коммунальных и промышленных отходов для полигонов ГП КО «ЕСОО». Срок, на который присваивается статус регионального оператора: 9 лет, 5 месяцев.

Предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО будет устанавливаться Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области. Тариф включает весь комплекс услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами: сбор, транспортирование, размещение (захоронение) твердых коммунальных отходов, расходы на реализацию производственных и инвестиционных программ, программ по уменьшению количества отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот, а также повышение уровня экологической безопасности Калининградской области и сохранение природных систем.

Вывоз твердых коммунальных отходов с территории муниципального образования «Пионерский городской округ» будет осуществлять ООО «Блеск Профи Плюс» в течение 3 лет. Полигонов для сбора ТКО на территории ПГО нет. Собранные отходы вывозятся на полигон в пос. Круглово, расположенный в 35 км от ПГО.

Характеристика основных проблем в сфере ЖКХ

- низкие размеры тарифов на содержание жилых помещений в многоквартирных домах;
- нахождение большей части контейнерных площадок для сбора ТКО от населения на муниципальной территории – проблема заключается в том, что население не оплачивает услуги по содержанию и уборке контейнерных площадок, на которых осуществляется сбор ТКО, поскольку оплата данных услуг не включена в тарифы, согласованные с жителями и указанные в договорах управления многоквартирными домами, по этой причине содержание

и уборка контейнерных площадок ложится на органы местного самоуправления, поскольку контейнерные площадки находятся на муниципальной территории;

- часть ливневой канализации, смешиваясь с хозяйственно-бытовой канализацией, попадает для очистки, производимой АО «ОКОС», что влечёт за собой большие суммы оплат за водоотведение, учитывая объемы ливневых стоков;

- часть электрических сетей не стоит на балансе муниципального образования (является безхозяйственным), что затрудняет процедуры выделения денежных средств для их ремонта и обслуживания; постановка сетей на учет или передача сетевой организации затрудняется из-за отсутствия необходимой документации и необходимостью вложений денежных средств для постановки сетей на кадастровый учет;

- отсутствие разработанной Комплексной схемы организации дорожного движения на территории Пионерского городского округа;

- отсутствие разработанного и утвержденного положения о тарифах за использование городской ливневой канализации, а также взимания платы за подключение к городской ливневой канализации.

В сфере ЖКХ последние десять лет наблюдается положительная динамика в развитии и функционировании жилищно-коммунального хозяйства.

Ведется постоянная работа с юридическими и физическими лицами по взысканию задолженности по оплате за жилищно-коммунальные услуги.

2.12.2. Благоустройство территории и охрана окружающей среды

К основным видам и направлениям благоустройства территории городского округа относятся:

- благоустройство общественных территорий;
- благоустройство дворовых территорий;
- улучшение условий транспортного и инженерного обслуживания населения муниципального образования «Пионерский городской округ» (Строительство и реконструкция тротуарного покрытия и пешеходных дорожек, устройство автобусных остановок);

- обустройство искусственного освещения на территории муниципального образования «Пионерский городской округ»;

- улучшение санитарно-гигиенических условий на территории муниципального образования «Пионерский городской округ» (Обустройство контейнерных площадок для сбора ТКО);

- обустройство спортивных, детских игровых площадок на территории муниципального образования «Пионерский городской округ».

На 01.01.2018 в Пионерском городском округе действуют государственные, областные и муниципальные программы, направленные на развитие городской инфраструктуры и увеличение уровня комфорта городской среды.

I. Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утверждена постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710.

II. Областные программы:

1. «Формирование современной городской среды», утверждена постановлением Правительства Калининградской области от 31.08.2017 № 465;

2. «О предоставлении молодым семьям – участникам основного мероприятия "Обеспечение жильем молодых семей" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан

Российской Федерации" социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства с участием средств федерального, областного и местных бюджетов на территории Калининградской области»; утверждена постановлением Правительства Калининградской области от 05.05.2011 № 303.

III. Муниципальные программы:

1. Программа «Доступное и комфортное жилье, коммунальная инфраструктура и благоустройство на 2015-2020 годы», утверждена постановлением администрации Пионерского городского округа № 731 от 23.10.2014:

- Подпрограмма №1 «Газификация муниципального образования «Пионерский городской округ» на 2015-2021 годы»;

- Подпрограмма №2 «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Пионерского городского округа на 2015-2021 годы»;

- Подпрограмма №3 «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры в муниципальном образовании «Пионерский городской округ» на 2015-2021 годы»;

- Подпрограмма №4 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Пионерском городском округе на 2015-2021 годы»;

- Подпрограмма №5 «Организация содержания и благоустройства мест погребения в муниципальном образовании «Пионерский городской округ» на 2015-2021 годы»;

- Подпрограмма №6 «Организация содержания и благоустройства территории муниципального образования «Пионерский городской округ» на 2015-2021 годы»;

- Подпрограмма №7 «Обеспечение жильем молодых семей в Пионерском городском округе на 2015-2021 год».

2. «Программа конкретных дел благоустройства муниципального образования «Пионерский городской округ» на 2018-2021 годы», утверждена постановлением администрации Пионерского городского округа № 153 от 21.03.2018.

3. Программа «Формирование современной городской среды на территории Пионерского городского округа на 2018-2021 годы», утверждена постановлением администрации Пионерского городского округа №780 от 01.12.2017.

В рамках программы «Формирование современной городской среды на территории Пионерского городского округа на 2018-2021 годы» осуществляются мероприятия, направленные на создание и поддержание функционально, экологически и эстетически организованной среды, включающей в том числе, реконструкцию озеленения (посадки деревьев и кустарников с организацией ландшафтных групп, устройство и ремонт газонов и цветников, вырубку сухостоя и прореживание загущенных посадок).

Также в течение года на территории Пионерского городского округа проводится посадка саженцев деревьев и других декоративных растений, проводятся санитарная обрезка и вырубка зеленых насаждений с целью осуществления оздоровительных мероприятий.

Одним из важных факторов благоустройства территории городского округа являются восстановительные мероприятия на территории пляжа. В 2017-2018 годах в результате сильных штормов произошло смывание значительного количества песка с пляжей и размывание береговой линии у ландшафтно-парковой зоны. Интенсивное разрушение берега вызвано возросшим воздействием волн из-за отсутствия широкого волногасящего пляжа и других берегозащитных сооружений, предотвращающих интенсивный смыв песка с пляжной зоны. Наиболее действенным мероприятием по защите берега является ремонт и восстановление функций волнорезов (бун).

Администрация Пионерского городского округа совместно с ГБУ КО «Балтберегозащита» ведет постоянный мониторинг состояния берегового склона в ландшафтно-парковом комплексе «Сосновый бор». Обследование показало, что в течение последнего года процесс разрушения склона приобрел более выраженный характер,

интенсивное разрушение берега вызвано возросшим воздействием волн из-за отсутствия широкого волногасящего пляжа и других берегозащитных сооружений, предотвращающих интенсивный смыв песка с береговой зоны.

Согласно рекомендациям специалистов ГБУ КО «Балтберегозащита» для укрепления берегового склона необходимо выполнить следующие работы:

- на променаде в районе парка «Сосновый бор» провести ремонт поврежденного участка подпорной стенки склона;
- для укрепления верхней части берегового склона провести упрочивание эрозионного уступа на 2-3 м до устойчивой крутизны откоса (35°), оборудовать устройство противоэрозионной защиты на поверхности активного клифа, провести регулирование поверхностного стока с целью отведения от склона поверхностных вод.

Проведение только укрепления берегового склона и ремонт конструкций променада без создания волногасящего эффекта за счет расширения песчаного пляжа, мероприятие затратное и неэффективное, береговой склон будет по-прежнему разрушаться.

В 2018 году Правительством Калининградской области были выделены средства из резервного фонда (более 72 млн. руб.) для восстановления системы бун (волнорезов), в количестве 22 штук, которые установлены в восточной части побережья г. Пионерский и изыскиваются дополнительные средства на защиту от разрушения берегового склона и восстановления разрушенных конструкций променада в районе «Соснового бора».

К основным проблемам в сфере благоустройства территории и охраны окружающей среды можно отнести следующие:

- недостаточно развита среда для перемещения маломобильных граждан (недостаточное количество, либо отсутствие заниженных тротуаров и бордюров в местах пешеходных переходов и подхода к объектам инфраструктуры, недостаточное количество благоустроенных тротуаров и пешеходных дорожек);
- недостаточное количество контейнерных площадок на территории муниципалитета оборудованных в соответствии со СНиП;
- недостаточное количество урн в соответствии со СНиП вдоль тротуаров и пешеходных дорожек;
- слабое освещение, отсутствие пешеходных ограждений на всех пешеходных переходах;
- не соответствие требованиям ГОСТ и другим стандартам улично-дорожной сети муниципалитета (дорожное полотно, технические средства организации дорожного движения);
- отсутствие квалифицированных специалистов по ландшафтному дизайну и озеленению территорий муниципального образования;
- высокий уровень износа спецтехники, задействованной в благоустройстве города;
- высокий уровень вандализма и небрежного отношения к городским сооружениям и установленным объектам на улицах со стороны части жителей и гостей городского округа, что вызывает быструю порчу предметов благоустройства (скамеек, вазонов, автобусных остановок), наблюдаются случаи кражи высаженных зеленых насаждений и цветов;
- необходимость изыскания денежных средств на проведение мероприятий по берегоукреплению и намыву пляжа.

2.12.3. Предпринимательский и инвестиционный климат

Обобщенной характеристикой благоприятности экономической среды в муниципальном образовании выступает деловой (предпринимательский и инвестиционный) климат – совокупность зависящих от местных органов власти условий для ведения хозяйственной деятельности и осуществления инвестиций. С учетом основных положений

Стратегии социально-экономического развития Пионерского городского округа разработан и утвержден генеральный план Пионерского городского округа решением Совета депутатов Пионерского городского округа 16 октября 2008 года № 76 на период до 2020 года.

В соответствии с генеральным планом основными приоритетами территориального развития Пионерского городского округа являются:

1) сохранение исторически сложившегося планировочного каркаса города с модернизацией отдельных его элементов;

2) планомерное развитие западной части города в пределах проектируемой магистральной улицы районного значения от границы муниципального образования «Пионерский городской округ» к проектному терминалу по приему круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский Калининградской области;

3) развитие существующего общегородского центра в направлении исторического ядра;

4) развитие существующих и формирование новых общественных центров на периферии;

5) строительство терминала по приему круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский Калининградской области;

б) сохранение в основных чертах курортно-портового пояса города наряду с реновацией отдельных производственных территорий (создание рекреационных зон в прибрежной полосе).

Деловой климат является одной из составляющих инвестиционной привлекательности Пионерского городского округа. В число параметров, характеризующих состояние делового климата муниципального образования, входят:

- правовое регулирование, определяющее уровень зависящих от местных органов власти «административных барьеров» для предпринимательской деятельности – полная гласность, простота и «прозрачность» регистрационных и разрешительных процедур;

- доступность местных властей для контактов с предпринимателями и согласованность их действий с политикой областных и федеральных органов власти, отсутствие открытых конфликтов и противоречий между ветвями власти муниципального образования;

- система эффективного инвестиционного регулирования, действенность которой выражается в наличии механизмов, стимулирующих инвестиционную активность в приоритетных областях экономики и социальной сферы;

- система подготовки и повышения квалификации кадров, ориентированная на реальные нужды муниципальной экономики;

- система общих услуг для субъектов предпринимательства (финансовый сектор, консультационное обслуживание и пр.), определяющая доступность и качество финансовых, интеллектуальных и информационных ресурсов;

- программы поддержки предпринимательства, цели и результаты которых служат объективными индикаторами эффективности муниципальной политики в предпринимательской сфере;

- состояние местного сообщества предпринимательства – консолидированного представителя интересов предпринимателей округа, характеризующее степень взаимодействия местных коммерческих структур, наличие деловой этики и предпринимательской культуры, уровень развития внутримunicipальной производственной и коммерческой кооперации;

- криминогенная обстановка и уровень коррупции, подрывающие конкурентоспособность честно работающих предпринимателей и способствующие расширению «теневого» сектора экономики;

- имидж округа, складывающийся в результате совокупности усилий всех органов власти и предпринимательских структур.

По причине полной унификации налогового законодательства в РФ размеры и другие параметры большинства местных налогов в Пионерском городском округе являются стандартными для муниципальных образований Калининградской области. Сокращение перечня местных налогов и лишение местных органов власти права самостоятельно предоставлять льготы по региональным налогам, зачисляемым в бюджеты муниципальных образований, дополнительно ограничило возможности местного самоуправления в части налогового стимулирования предпринимательской активности. В настоящее время единственным сколько-либо значимым инструментом фискальной политики, остающимся в распоряжении местных властей, являются земельный налог, налог на имущество физических лиц и арендная плата за землю. Таким образом, в Пионерском городском округе, как и других муниципальных образованиях Калининградской области, имеются крайне ограниченные правовые возможности для гибкого налогового регулирования производственной и инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов.

Отличительной чертой округа является высокая общественная активность местных предпринимательских структур. В Пионерском городском округе действует около 5 общественных организаций. Организация, которая представляет интересы местных предпринимателей и принимает участие в разработке и реализации мер муниципальной социально-экономической политики, программ и проектов развития предпринимательства, является Общественная организация «Союз предпринимателей г.Пионерский Калининградской области», основным направлением деятельности которой является консультативная поддержка предпринимателей.

Препятствием для развития предпринимательства является низкий уровень развития инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. В округе практически отсутствуют какие-либо элементы инфраструктуры поддержки предпринимательства и инновационной деятельности, не развит сектор финансовых услуг, нет устойчивой системы консультирования и обучения предпринимателей.

Основные нормативные правовые акты, регламентирующие инвестиционную деятельность в Пионерском городском округе:

- Порядок осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности городского округа за счет средств местного бюджета, утвержденный постановлением администрации Пионерского городского округа от 23.12.2016 № 824;
- Перечень недвижимого муниципального имущества муниципального образования «Пионерский городской округ» на 01 апреля 2018 года, утвержденный Решением окружного Совета депутатов Пионерского городского округа от 26.04.2018 № 34;
- Перечень муниципального имущества муниципального образования «Пионерский городской округ» для субъектов малого и среднего предпринимательства, свободного от прав третьих лиц на 2018 год, утвержденный постановлением администрации Пионерского городского округа от 17.07.2018 № 417;
- Муниципальная программа «Модернизация экономики в Пионерском городском округе на 2015-2021 годы», утвержденная постановлением администрации Пионерского городского округа от 01.10.2018 № 570;
- Положение о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Пионерского городского округа и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Пионерского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденное постановлением администрации Пионерского городского округа от 28.04.2016 № 245.

Указанные документы создают реальные предпосылки для активизации инвестиционной деятельности. Однако, в силу ряда причин, собственно муниципальная поддержка инвестиционной деятельности на территории Пионерского городского округа до настоящего времени носит ограниченный характер. Это объясняется тем, что с одной стороны, действующее федеральное и региональное законодательство оставляет

муниципалитетам крайне мало возможностей по предоставлению сколько-либо значимых инвестиционных льгот. С другой стороны, необходимость выполнения многочисленных социальных обязательств, возложенных на органы местного самоуправления в условиях ограниченных финансовых возможностей местного бюджета, не позволяет реализовывать стимулирующие инвесторов меры, ведущие к потерям местного бюджета.

Администрация Пионерского городского округа активно ведёт работу по внедрению в городском округе успешных практик, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства и снижения административных барьеров в городском округе.

Основу экономического потенциала развития местной экономики составляют капиталобразующие инвестиции, прежде всего, инвестиции в основной капитал предприятий и организаций, действующих на территории муниципального образования. Поэтому в качестве приоритетной для поддержки органами местной власти формы инвестиций в экономику Пионерского городского округа рассматриваются вложения в основные средства. В таблице 12 приведены данные об объемах инвестиций в основной капитал предприятий Пионерского городского округа.

Таблица 12

Инвестиции в основной капитал организаций Пионерского городского округа в 2014-2017 гг.

Основные показатели	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
Инвестиции в основной капитал	млн. руб.	371,4	166,5	171,7	409,9
Инвестиции в основной капитал в расчете на душу населения	тыс. руб./чел.	32	15	15	36
Справочно: Инвестиции в основной капитал на душу населения в среднем по Калининградской области	тыс. руб./чел.	42	47	57	90

Областной показатель инвестиций в основной капитал на душу населения в несколько раз больше показателя Пионерского городского округа, это объясняется наличием масштабных инвестиционных проектов в области, превышение областного показателя по сравнению с показателем ПГО составляет в среднем в 2-3 раза.

Крупнейшими инвестиционными проектами, реализованными на территории округа в последние годы были:

- Распределительный газопровод высокого и низкого давления для обеспечения развития инфраструктуры и предприятий Пионерского городского округа – 39121,0 тыс. руб.;
- Инженерные сети и сооружения для международного терминала в г. Пионерский, Калининградской области – 39123,3 тыс. руб.

2.12.4. Муниципальные ресурсы

Имущественный комплекс муниципального образования состоит из имущества, закрепленного:

- а) на праве хозяйственного ведения за унитарными муниципальными предприятиями;
- б) на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями;
- в) имущества казны, которое представляет собой нераспределенное имущество.

В муниципальной собственности находятся жилые помещения общей площадью 26 001,3 кв. м и нежилые помещения – 32 529 кв. м.

Большая часть нежилых помещений используется муниципальными учреждениями и предприятиями для решения предусмотренных их уставами задач.

К числу наиболее значимых объектов муниципальной собственности относятся: объекты коммунальной инфраструктуры:

- котельные, объекты УМП «Водоканал»;
- здания 4-х детских садов, 2 корпуса средней «Общеобразовательной школы», здание киноконцертного зала «Маяк», здание культурно-досугового центра «Светоч», здание «Спортивной школы Пионерского городского округа».

По состоянию на 01.12.2018 г. в ПГО было заключено 7 договоров аренды нежилых помещений с юридическими и физическими лицами (имевшиеся ранее площади нежилых помещений). Площадь сданных в аренду помещений, находящихся в муниципальной собственности составляла 491,5 кв. м. Основным направлением использования сдаваемых в аренду нежилых помещений являются организация розничной торговли и размещение офисов.

Ресурс муниципальных земель в Пионерском городском округе составляет 224,2 га (1211 участков). Создана нормативно-правовая база, регулирующая вопросы землепользования и градостроительной деятельности на территории округа. На конец 2018 г. администрацией Пионерского городского округа было заключено 449 договоров аренды земельных участков общей площадью 33,2 га.

Основными проблемами, снижающими эффективность управления муниципальной собственностью, являются неплатежи пользователей и незавершенность процесса инвентаризации и регистрации права муниципальной собственности ввиду высокой затратности этих работ.

В целях решения проблемы повышения доходов от использования муниципального имущества администрацией Пионерского городского округа ведется работа по взысканию задолженностей по арендным платежам. Планово проводится техническая инвентаризация объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, прежде всего нежилых помещений, сдаваемых в аренду. Планируется проведение инвентаризации имущества, закрепленного за унитарными муниципальными предприятиями на праве хозяйственного ведения и учреждениями на праве оперативного управления, проверка надлежащего учета и сохранности имущества, с соответствующим отражением всей информации в реестре муниципального имущества. Ведется электронный реестр муниципального имущества. Внедряются рыночные механизмы определения ставок предоставляемого в аренду муниципального имущества, в том числе земель, с осуществлением гибкой политики поддержки приоритетных направлений предпринимательства в сфере торговли и оказания услуг населению в виде предоставления льгот по арендным платежам.

2.12.5. Муниципальные финансы

Исполнение местного бюджета осуществляется согласно Положению о бюджетном процессе в Пионерском городском округе, утвержденному решением окружного Совета депутатов Пионерского городского округа от 15.01.2015 г. № 1, и другим законодательным документам местного самоуправления и с учетом норм федерального и областного законодательства Федеральных и областных норм.

За 2017 год бюджетные назначения по собственным доходам исполнены на 82,2 %. С учетом финансовой помощи из областного бюджета и средств, полученных по взаимным расчетам, исполнение бюджетных назначений по статье «Итого доходов» составило 86,1 %.

Общая сумма поступлений финансовой помощи из областного бюджета в 2017 году – 176,1 млн. рублей.

Дотационность местного бюджета (без учета субсидий и субвенций из вышестоящего бюджета) в 2017 году составила 8,1%.

С учетом предпринимаемых мер по ужесточению требований исполнения доходной части, собираемости налоговых и неналоговых платежей, бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам выполнены за 2017 год на 82,2 % (по плану 161 млн. руб., фактически – 148,7 млн. руб.)

В структуре собственных доходов наибольший удельный вес приходится на доходы, получаемые в виде арендной платы за земли и продажи права аренды (20,4%), в абсолютном выражении 30,3 млн. рублей, по сравнению с 2016 годом этот вид доходов сократился на 18,2 млн. рублей. Основной причиной сокращения стал финансовый кризис, так как выставляемые на аукцион по продаже права заключения договора аренды в 2017 году земельные участки не покупались.

В налоговых доходах, фактически перечисленных в местный бюджет в 2017 году, наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц – 42,9 млн. руб. По сравнению с предыдущим годом поступления по этому налогу выросли на 1,5 млн. рублей. Успешным опытом в достижении значимых результатов можно признать совместную работу межведомственной комиссии по легализации заработной платы и повышению собираемости платежей в местный бюджет.

Исполнение расходной части местного бюджета в течение 2017 года производилось в строгом соответствии со сводной бюджетной росписью и с бюджетными росписями получателей местного бюджета. Направление расходов осуществлялось исходя из существующей законодательно-нормативной базы и задач социально-экономического развития муниципального образования с учетом реальной доходной базы местного бюджета. Поступившие средства из вышестоящих бюджетов на реализацию федеральных законов распределялись и расходовались строго по целевому назначению.

Динамика исполнения местного бюджета, а также объемы целевых средств, поступивших из вышестоящих бюджетов за период 2015-2017 гг. представлена в таблицах 13,14,15.

Таблица 13

Динамика исполнения бюджета, тыс. рублей

Основные показатели	2015	2016	2017	2018 (оценка)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Налог на доходы физических лиц	37957	41473	42923,5	45031,9
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	5642	6651,3	4453	5838
Патент	98	14,8	167,2	140
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	4564	5165,6	5783,1	5646
Налог на имущество физических лиц	212	152,8	1026,1	2010,4
Налог на имущество организаций	28907	28402,9	22689	25574,3
Земельный налог	14163	15658,5	16783,9	16903,9
Акцизы на ГСМ	1563	1920,7	1536,2	1701,8
Прочие налоговые доходы	2303	2304,5	2506,5	2054,4
Доходы, получаемые в виде аренды земли и продажи права аренды	48247	20180,2	30348,6	36002,1

Доходы от использования имущества	790	676,2	606,9	575,5
Доходы от продажи земли	19550	9859,3	490,9	14995,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1885	824,9	1467,8	1017,4
Доходы от продажи имущества	5717	22779,3	3633,7	1084,4
Административные штрафы	3413	1205,6	9718,3	1322
Прочие неналоговые доходы	6311	3736,5	4578	15270,4
ИТОГО НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	181322	161006,2	148712,4	175168,3
Безвозмездные перечисления (финансовая помощь)	264828	228561,7	176062,7	266409,9
ВСЕГО ДОХОДОВ	446150	389567,9	324775,1	441578,2
Профицит (+), Дефицит (-) бюджета	28675	-28206,3	-14598,9	-31085,5
РАСХОДЫ	417475	417774,2	339374	472663,7
Общегосударственные вопросы	44023,5	45527	54426,6	63408,8
Национальная оборона	548,4	577,2	649,3	623,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	331,1	78	54,1	2345,1
Национальная экономика	6775,2	16441,8	12918,8	10803
Жилищно-коммунальное хозяйство	189071,1	191349,6	95774,9	202880,3
Образование	146001,7	132348,4	144183,6	145741,7
Культура	16595	15369,7	16819,5	19048,2
Физическая культура	455,8	1121,3	396,8	12339,7
Социальная политика	11777,2	12822,4	11752	12123,2
Средства массовой информации	1760,5	1904,8	1956,9	2353
Обслуживание долга	135,5	234	441,5	997,4

Таблица 14

Объем финансовых средств, поступивших по федеральным целевым программам и непрограммной части ФАИП (фактическое финансирование)(2015-2017), тыс. рублей

Наименование программы	2015	2016	2017
ФЦП развития КО на период до 2020 года	91937,1	92399,1	2097,9
ФЦП «Жилище»	737,1	1414,3	540,7

Таблица 15

Объем финансовых средств, поступивших по областным программам, реализуемым на территории муниципального образования (фактическое финансирование), тыс. рублей

Наименование программы	2015	2016	2017
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
ОИП	5312	37139,6	37680,6
ГПКО «Развитие культуры»	500	-	38,3

ГПКО «Туризм»	2328	4189,5	3000
ГПКО «Доступное и комфортное жилье»	16657,9	4659,1	5985,8
ГПКО «Социальная поддержка населения»	1025,7	861,4	1197
ГПКО «Развитие образования»	107	108	63
Итого	25930,6	46957,6	47964,7

Основными статьями расходов местного бюджета являются образование и жилищно-коммунальное хозяйство.

Отличительной особенностью местного бюджета на 2018 год и планируемого бюджета на 2019-2020 гг. является то, что при его формировании основное внимание уделяется поддержке на уровне муниципалитета процессов реформирования:

- федеративных отношений и местного самоуправления;
- бюджетного процесса;
- системы социальной защиты населения.

Главными задачами бюджетного планирования на 2018-2026 гг. являются продолжение легализации деятельности организаций всех форм собственности, оптимизация налогового потенциала.

2.12.6. Муниципальное управление

Одним из стратегических направлений развития городского округа является формирование системы эффективного управления муниципальными ресурсами и оказания муниципальных услуг. В рамках данного направления будет реализовываться муниципальная программа, направленная на развитие и совершенствование системы муниципального управления «Эффективное муниципальное управление».

Формирование эффективной системы управления муниципальными ресурсами основано на совершенствовании системы муниципального управления, формирование высококвалифицированного кадрового состава и на повышении качества и доступности предоставления муниципальных услуг с использованием информационно-коммуникационных технологий.

С 2008 года администрация городского округа проводит административную реформу, направленную на повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, повышение эффективности деятельности органов власти. С декабря 2015 года осуществляет деятельность многофункциональный центр предоставления услуг. Муниципальные услуги предоставляются через МФЦ.

Администрацией городского округа внедряются принципы управления по результатам, разрабатываются и внедряются административные регламенты оказания услуг и исполнения муниципальных функций.

Выполняя организующую и координирующую роль, муниципальное управление занимает особое положение в системе муниципальной деятельности. Характерная черта муниципального управления – опора на два субъекта: население муниципального образования (местное сообщество) и органы местного самоуправления, действующие от имени местного сообщества.

Органы местного самоуправления, состоящие из исполнительной и представительной власти, призваны создавать условия для устойчивого повышения уровня и качества жизни населения в пределах своих полномочий и имеющихся ресурсов. При этом деятельность органов местной власти реализуется, прежде всего, через такие функции, как предоставление муниципальных услуг и управление социально-экономическим развитием территории муниципального образования. Тесная взаимосвязь этих функций предопределила масштабные перемены, происходящие в настоящее время в органах местного самоуправления (административная и бюджетная реформы).

Так, в 2018 году в администрации округа были произведены определенные структурно-функциональные изменения, в частности были объединены отдел по образованию и здравоохранению с отделом по культуре, туризму, спорту и молодежной политике, уточнены функции юридического отдела. Оптимизация структуры органов управления наряду с укреплением кадрового потенциала позволили заметно повысить эффективность деятельности исполнительных органов власти.

Кадровое обеспечение процессов муниципального управления сопровождалось разработкой квалификационных требований и должностных регламентов. Однако по-прежнему существуют проблемы в области повышения квалификации муниципальных служащих. Утверждены процедуры открытого конкурса на замещение муниципальных должностей. В целях укрепления кадрового потенциала формируется резерв управленческих кадров. Назначения на должности производятся преимущественно из кадрового резерва или по результатам конкурсов. В то же время часть назначений на вакантные муниципальные должности проводилась без конкурсов не из кадрового резерва.

С 2008 года в исполнительных органах власти внедрена автоматизированная система делопроизводства и документооборота. С целью обеспечения доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления в настоящее время разработан и функционирует официальный Интернет-сайт Пионерского городского округа.

Сегодня становится все более очевидным, что повышение эффективности деятельности органов муниципального управления невозможно без повышения доступности и качества муниципальных услуг – от предоставления образовательных, медицинских и оздоровительных услуг до уборки мусора, содержания жилищного фонда и тепло- и водоснабжения. Собственно по уровню предоставления этих услуг население округа в основном и оценивает деятельность местной власти.

Органами местного самоуправления утвержден реестр муниципальных услуг. Разработаны регламенты предоставления услуг органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями. Работа в этом направлении продолжается. В настоящее время осуществляется межведомственное взаимодействие при оказании муниципальных услуг. Услуги предоставляются через МФЦ.

Население (местное сообщество) участвует в управлении развитием муниципального образования не только опосредованно – через выборные представительные органы, но и непосредственно – на основе собственных инициатив. К таким формам осуществления местного самоуправления можно отнести собрания и конференции, публичные слушания, общественные обсуждения, правотворческие инициативы граждан, обращения жителей в местные органы власти и т.д.

Наиболее отчетливо эти формы участия в управлении и самоорганизации граждан выражены в деятельности разнообразных общественных организаций. За последние годы наблюдается устойчивая тенденция активности институтов гражданского общества как в целом по области, так и на территории округа.

На территории округа зарегистрированы и действуют общественные организации, в основном, социальной направленности: Совет ветеранов войны и труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов (Пионерское отделение), Союз ветеранов г. Пионерский, Пионерское отделение Всероссийского общества инвалидов, Общественная организация вдов рыбаков «Судьба», Ассоциация воинов-интернационалистов, молодежные организации «Черновик», «Совет молодежи», «Юноармия».

Особую роль в повышении качества муниципального управления играет характер взаимодействия гражданских институтов и органов местной власти. Создание в 2011 и обновление в 2018 году общественного Совета создало основу для конструктивного характера взаимодействия основных субъектов местного самоуправления. Наиболее наглядно это проявляется при решении проблемных, имеющих общественный резонанс вопросов.

Важную роль общественный Совет играет при проведении публичных слушаний по Генеральному плану города, проекту планировки дороги к грузо-пассажи́рскому терминалу, а также по другим ключевым вопросам жизнедеятельности округа, в том числе, по тарифам на жилищно-коммунальные услуги. В настоящее время место и роль этого гражданского института местного сообщества закреплена в качестве общественного Совета при главе администрации городского округа. В муниципальном образовании действует также молодежное Правительство, основной задачей которого является приобщение молодежи к управленческой деятельности, повышение ее правовой и политической культуры, подготовка рекомендаций по проведению местной молодежной политики.

Для повышения эффективности муниципального управления необходимо решение следующих задач:

1. Формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, предоставление на ее основе качественных услуг и обеспечение высокого уровня доступности информации для населения.

2. Повышение эффективности местного самоуправления путем широкого взаимодействия с гражданским обществом и предпринимателями через улучшение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг и услуг, являющихся необходимыми и обязательными для предоставления.

3. Содействие Правительству Калининградской области в реализации мероприятий по развитию информационного общества и формированию электронного правительства.

3. SWOT-анализ

В таблице 16 отражены сильные и слабые стороны внутренней среды Пионерского городского округа. В таблице 17 представлены внешние тенденции, создающие благоприятные возможности и потенциальные угрозы для развития Пионерского городского округа.

Таблица 16

Сильные и слабые стороны внутренней среды Пионерского городского округа

Сильные стороны	Слабые стороны
Качество жизни	
<ul style="list-style-type: none"> - жилищный фонд округа более, чем на 95% обеспечен водопроводом, канализацией, газом; - в теплоснабжении используется сетевой природный газ; - наличие централизованного водоотведения и очистки на объединенных очистных сооружениях; - созданы благоприятные условия для обеспечения общего и дополнительного образования; - достаточное число мест в детских дошкольных учреждениях; - индекс качества городской среды по итогам независимой оценки за 2018 год 	<ul style="list-style-type: none"> - слабо развита деятельность некоммерческих учреждений (далее – НКО), оказывающих услуги в сфере культуры, социального обеспечения; - слабо развита спортивно-оздоровительная инфраструктура (отсутствуют физкультурно-оздоровительные комплексы, стадион, бассейн, ледовый каток, скейт-площадка); - низкий уровень доступности городской среды для маломобильных групп населения; - отсутствие разработанных веломаршрутов внутри города и веломаршрутов, объединяющих

<p>занял 11 место среди 1112 городов, среди малых городов России – 6 место;</p> <ul style="list-style-type: none"> - привлекательность, присущая малым городам: размеренный темп жизни, отсутствие пробок на дорогах, шума, больших расстояний, люди хорошо знают друг друга, сохраняют доброжелательные отношения, благоприятная ситуация в сфере правопорядка. 	<p>соседние города;</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие жилищного фонда довоенной постройки в ветхом и аварийном состоянии; - дефицит и низкое качество освоения «общественных пространств», плотность населения в границах округа низкая (14 чел / га).
Экономико – географическое положение	
<ul style="list-style-type: none"> - в высшей степени удачное положение порта – на открытом побережье, что исключает необходимость следования по каналу (экономия времени и издержек); - близость к значимым объектам культурного, исторического, природного наследия региона (г. Калининград – 40 км, г. Светлогорск – 3 км, г. Зеленоградск – 25 км, п. Янтарный – 31 км); - компактное расположение округа. 	<ul style="list-style-type: none"> - низкая диверсификация субъектов малого и среднего предпринимательства; - короткий период, благоприятный для отдыха по причине отсутствия развитой инфраструктуры отдыха и туризма; - отсутствие развитой сети гостинично-ресторанного комплекса, индустрии развлечений.
Исторический и природный потенциал	
<ul style="list-style-type: none"> - популярный и доступный морской пляж в регионе; - потенциал в использовании биоресурсов Балтийского моря; - хорошая экологическая обстановка городского округа, отсутствие существенных источников промышленных загрязнений и выбросов, наличие очистных сооружений; - природный потенциал в формировании современной городской среды. 	<ul style="list-style-type: none"> - отсутствие качественного состояния природных ландшафтов; - неблагоустроенные спуски к пляжу; - отсутствие значимых памятников истории, культуры и архитектуры; - отсутствие туристских маршрутов (исторических, экологических, познавательных); - наличие ограничений в использовании земельных ресурсов (21,4% земель находятся под военными и режимными объектами); - отсутствие проектов по ландшафтному дизайну, по оформлению и гармонизации существующих зеленых зон и созданию новых.
Население и трудовые ресурсы	
<ul style="list-style-type: none"> - позитивная сторона маятниковой трудовой миграции – для работы в городском округе привлекаются граждане, проживающие на территории других городов; - относительно низкий уровень безработицы (0,4% в г. Пионерский; среднеобластной уровень – 1%); - миграционный приток населения имеет тенденцию к увеличению (в 2016 году наблюдался отток (-4 чел), в 2017 году значение положительное (+ 22 чел), в связи со строительством порта ожидается 	<ul style="list-style-type: none"> - отсутствие высших и средних учебных заведений; - негативная сторона трудовой маятниковой миграции – значительная часть экономически активного населения трудоустроено за пределами округа; - отсутствует естественный прирост населения; - дефицит кадров необходимой квалификации для осуществления развития городского округа по многим направлениям: дефицит инженерных кадров, способных обеспечить развитие

<p>увеличение миграционного притока);</p> <ul style="list-style-type: none"> - высокая социальная активность населения; - высокие спортивные достижения детей и молодёжи городского округа на соревнованиях и конкурсах различного уровня, растёт интерес к спорту; достижения в следующих видах спорта: тайский бокс, тяжёлая атлетика, художественная гимнастика, волейбол, футбол, баскетбол, парусный спорт; - развит рынок жилья. 	<p>инновационной экономики; дефицит квалифицированных кадров в сфере туризма;</p> <ul style="list-style-type: none"> - проблема трудоустройства молодежи; - низкая плотность населения – 14 чел/га (в черте округа), при этом густо заселена центральная часть города (ул. Вокзальная, ул. Комсомольская); - дефицит социального жилья.
Экономический потенциал	
<ul style="list-style-type: none"> - потенциал для развития туризма следующих видов: активный, событийный, деловой, водный; - наличие возможности для строительства жилья; - стабильное функционирование крупных предприятий, производящих рыбную консервную продукцию (ООО «Роскон», ООО «Сервис-Партнер» – комплекс «Корат»; - предприятие ООО «Фишеринг сервис» является одним из российских лидеров по изготовлению тралов и промышленного рыболовного оборудования; - экономика округа дифференцирована, развитие городского округа не зависит от планов развития какого-то одного крупного предприятия (или группы предприятий), нет недостатков развития, присущих «моногородам». 	<ul style="list-style-type: none"> - недостаточное количество в экономике округа организаций в сфере туризма и рекреации; - около 39% от субъектов малого и среднего предпринимательства заняты в торговле; - низкий уровень потребительских услуг; - отсутствие высокоэффективного менеджмента на предприятиях округа; - отсутствие инновационной экономики, основанной на использовании новых знаний и инновационных продуктах (экономики знаний); - отсутствие круглогодичных туристических объектов «притяжения».
Инвестиционный потенциал	
<ul style="list-style-type: none"> - высокая инвестиционная привлекательность округа в силу его природного, географического, также инфраструктурного потенциала; - наличие земельных участков для освоения их потенциальными инвесторами; - Пионерский городской округ включен в областной проект по строительству велодорожки, объединяющей приморские города; - разработана схема городского веломаршрута. 	<ul style="list-style-type: none"> - отсутствие выраженного бренда, сформированного имиджа города; - слабая активность рекламно-информационного продвижения муниципалитета; - отсутствие инвесторов, готовых инвестировать средства в инновации; - ограниченность земельных ресурсов для крупномасштабных инвестиционных проектов.
Инженерная и транспортная инфраструктура	
<ul style="list-style-type: none"> - строится терминал с обслуживающим комплексом для приема пассажирского и торгового морского транспорта; 	<ul style="list-style-type: none"> - высокая степень износа зданий жилого и нежилого фондов; - отсутствует система центральной

<ul style="list-style-type: none"> - наличие проектов строительства яхтенной марины; - реализованы мероприятия по модернизации систем тепло-, водоснабжения и водоотведения в рамках областных, федеральных и муниципальных программ; - разрабатывается проект дороги, ведущей в порт, ведутся работы по развитию внутрипортовой транспортно-логистической инфраструктуры; - наличие развитого автомобильного сообщения с областным центром и городами-курортами (Зеленоградск, Светлогорск). 	<ul style="list-style-type: none"> канализации (ул. Рабочая, Береговая, Западная, Степная); - неудобно размещены пандусы и уклоны для съезда колясок на тротуарах; - размещение грузовых площадок железнодорожной станции в центральной части города; - наличие грузового движения на селитебной территории и главной улице города (ул. Комсомольская).
Бюджетный потенциал	
<ul style="list-style-type: none"> - увеличение доли налоговых доходов; - стабильное финансовое состояние крупных и средних предприятий-налогоплательщиков городского округа с тенденцией к росту и развитию; - активная работа по мобилизации доходов в бюджеты всех уровней. 	<ul style="list-style-type: none"> - низкое качество разработки муниципальных программ(ориентированы на мероприятия, а не на результат); - недостаток средств для капитальных вложений в сферу ЖКХ, благоустройства города, социальный сектор.
Управление городским округом	
<ul style="list-style-type: none"> - наличие конструктивного диалога между законодательной и исполнительной властью муниципалитета; - взаимодействие органов власти с активными представителями общественных органов; - развитие НКО в социальной сфере. 	<ul style="list-style-type: none"> - частая смена глав администрации городского округа; - наличие дисбаланса: потребность в высококвалифицированных кадрах, при этом невысокий уровень заработной платы; - отсутствует стабильный кадровый резерв; - низкий уровень нормативной базы.

Таблица 17

Внешние тенденции, создающие благоприятные возможности и потенциальные угрозы для развития Пионерского городского округа

Фактор	Возможности для развития	Угрозы для развития
1	2	3
1. Географическое положение	<ul style="list-style-type: none"> - Выгодное географическое положение порта – на пути международных транзитных туристических потоков, возможность строительства международного пассажирского терминала; - становление города как транспортно-логистического центра. 	<ul style="list-style-type: none"> - конкуренция со стороны стран с более развитой инфраструктурой услуг, том числе портовой; - изменение политической ситуации в Европе. - анклавность региона (изолированность от основной части страны территориями двух государств и международными водами, что затрудняет связи Калининградской области с другими регионами РФ)
2. Исторический и природный потенциал	<ul style="list-style-type: none"> - высокий природно-рекреационный потенциал (морской климат, широкие намываемые пляжи на побережье Балтийского моря); - возможность для использования биоресурсов Балтийского моря; - 7,5 вековая история развития территории. 	<ul style="list-style-type: none"> - природные катаклизмы; - отсутствие конкурентоспособного сервисного кластера в Калининградской области, представляющего интерес в масштабе Балтийского региона; - избыточное количество осадков, относительно холодная вода в летний период
3. Население, демографические процессы и рынок труда	<ul style="list-style-type: none"> - реализация федеральных и региональных программ развития городского округа – возможность для повышения качества жизни; - относительно дешевая рабочая сила по сравнению с соседними странами; - положительная динамика миграционных процессов – приток экономически активного населения в Калининградскую область, стремление обосноваться в прибрежных округах. 	<ul style="list-style-type: none"> - эксклавность рынка труда региона не позволяет использовать внутрироссийское перераспределение рабочей силы; - дисбаланс в развитии рынков труда и образования в регионе; - формирование в Приграничных государствах единого рынка труда; - отток молодежи из городского округа.
4. Экономика	<ul style="list-style-type: none"> - использование потенциальных возможностей программы социально-экономического развития Калининградской области; 	<ul style="list-style-type: none"> - негативное влияние на въездной иностранный туризм ФЗ о миграционном учете иностранных граждан и Правил пограничного режима;

Фактор	Возможности для развития	Угрозы для развития
1	2	3
	<ul style="list-style-type: none"> - существенная емкость российского потребительского рынка. 	<ul style="list-style-type: none"> - удаленность от российских рынков сбыта; - недостаточная емкость регионального рынка; - высокий процент ставок кредитов для субъектов малого и среднего предпринимательства.
5. Инвестиционный климат	<ul style="list-style-type: none"> - потенциальная возможность привлечения инвесторов для осуществления инвестиционных проектов: наличие земельных ресурсов, возможности для развития промышленных предприятий; - политическая стабильность на федеральном уровне. 	<ul style="list-style-type: none"> - недостаток энергоресурсов в регионе; - ухудшение политического и экономического климата взаимоотношений России и ЕС.
6. Инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> - наличие проектов по развитию инфраструктуры в федеральных и областных инвестиционных программах; - возможность реализации совместных инфраструктурных проектов в сфере сотрудничества России и ЕС. 	<ul style="list-style-type: none"> - слабая реализация энергосберегающей политики в стране; - несоответствие пропускной способности улиц и дорог транспортным потокам; - отсутствие возможности формирования гостинично-ресторанных комплексов в прибрежной зоне по причине застройки первых береговых линий жилыми зданиями.

4. Стратегическая доктрина (видение) и приоритеты развития городского округа. Миссия Пионерского городского округа. Приоритетные направления развития экономики («точки роста»)

Стратегическое видение развития Пионерского городского округа на период 2019 – 2029 годы:

- «Пионерский» – морские ворота туристско-рекреационного кластера региона.
- Пионерский городской округ занимает конкурентоспособную нишу в индустрии гостеприимства региона, является популярным центром отдыха и туризма, как в регионе, так и за его пределами.
- Согласование спроса и предложения на рынке труда. На предприятиях и организациях округа работают грамотные, высококвалифицированные сотрудники, умеющие успешно решать задачи любой сложности, быстро адаптирующиеся к изменяющимся условиям, воспитанные как в городе, так и приехавшие, и вернувшиеся в округ, привлеченные возможностью самореализации, выпускники учебных заведений.
- Новая система ценностей, характеризующая пионерчан как прогрессивных, деловых, образованных людей. Жители Пионерского городского округа дорожат культурным наследием, бережно относятся к окружающей среде.
- Проявление горожанами конструктивных инициатив, способствующих совместному решению задач, стоящих перед округом.
- Изменившееся отношение к своему здоровью, понимание его как ресурса, необходимого и достаточного для успешного развития и комфортной жизнедеятельности.
- Широкие возможности для того, чтобы человек чувствовал себя в округе комфортно. Пионерский городской округ, удобный для работы, проживания и воспитания детей, округ с неповторимым ландшафтом и дизайном городской среды.
- Местное самоуправление, использующее самые передовые управленческие технологии, эффективно решающее самый широкий круг задач, являющееся примером для других муниципалитетов. Внедренные сбалансированные целевые показатели как инструмент следования общегородским приоритетам, позволяющий горожанам и предпринимательским структурам активно участвовать в достижении обозначенных целей.

Миссия Пионерского городского округа, определение его уникальной роли на 10-летнюю перспективу:

«Пионерский – комфортный городской округ для работы, проживания и воспитания детей, а также международный пассажирский порт и яхтенная марина в Калининградской области с развитым туристско-рекреационным комплексом»

Приоритетные направления развития экономики («точки роста»)

- туристско-рекреационный комплекс;
- услуги логистики, связанные с морскими перевозками, в части пассажироперевозок и яхтенная марина;
- развитие промышленно-инновационного кластера.

5. Организация системы стратегического планирования и механизмы реализации. Стратегии социально-экономического развития городского округа

Для достижения заявленной миссии Пионерского городского округа определены стратегические направления:

1. Конкурентоспособная экономика
2. Социально-активное местное сообщество
3. Качественная среда для жизнедеятельности населения

По выбранным стратегическим направлениям определены стратегические цели и задачи, реализация которых позволит обеспечить устойчивое развитие Пионерского городского округа.

Стратегическое направление 1 – Конкурентоспособная экономика

Цель стратегического направления – формирование высокой занятости и рост доходов населения.

Задачи:

1. Создание условий для динамичного и устойчивого развития экономики;
2. Развитие трудовых ресурсов и содействие занятости населения;
3. Создание условий для количественного и качественного развития малого предпринимательства

Задача 1 – создание условий для динамичного и устойчивого развития экономики:

- Поддержка и развитие новых направлений экономической деятельности в соответствии с выбранными приоритетами, в том числе за счет развития инфраструктуры, отвечающей запросам развития предпринимательства.

- Создание условий для повышения экономической эффективности существующих и новых предприятий, в том числе через формирование системы продвижения товара, через интенсивное развитие межрегионального, международного сотрудничества и кооперацию.

- Создание и продвижение положительного имиджа городского округа. Активное участие в маркетинговых и иных информационных событиях на отечественных и зарубежных рынках.

Показатели, характеризующие уровень развития экономики городского округа в период 2015-2029 гг., отражены в Приложении 1, Таблица 1.1.

Задача 2 – развитие трудовых ресурсов и содействие занятости населения:

- Создание системы прогнозирования потребности в кадрах и информирование населения.

- Совершенствование системы обучения, переподготовки и повышения качества трудовых ресурсов, в том числе за счет проведения профессиональной ориентации учащихся общеобразовательных учреждений, развития связей между работодателями и учебными учреждениями.

- Привлечение мигрантов – квалифицированных специалистов извне, в т.ч. через реализацию Программы содействия добровольному переселению из РФ соотечественников.

- Содействие незанятой молодежи в возрасте от 18 до 20 лет, впервые вступающих в рынок. Совершенствование механизма организации общественных работ, временной занятости несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет.

Показатели, характеризующие движение и занятость в период 2015-2029 гг., отражены в Приложении 1, Таблица 1.2.

Задача 3 – создание условий для количественного и качественного развития малого предпринимательства:

- Формирование механизма финансово-кредитной поддержки малого предпринимательства в приоритетных секторах экономики (туризм и рекреация), а также в сфере общественного питания, бытовых и социальных услуг, народных промыслов, услуг ЖКХ и благоустройства и пр.

- Создание информационной системы и обеспечение ее доступности для субъектов малого предпринимательства.

Данные о числе субъектов малого предпринимательства в период 2015-2029 гг. отражены в Приложении 1, Таблица 1.3.

Задача 4 – осуществление эффективного управления городским округом:

- Утверждение нового генерального плана Пионерского городского округа, правил землепользования и застройки.

- Создание механизма, способствующего увеличению собираемости налогов (инвентаризация, контроль, административный ресурс). Развитие новых способов пополнения доходной части бюджета (размещение рекламы, эксплуатация экспозиционного пространства).

- Формирование системы муниципальных информационных ресурсов для реализации прав граждан и хозяйствующих субъектов (создание единой системы ведения кадастров, регистров, реестров).

Показатели, характеризующие уровень эффективного управления городским округом в период 2015-2029 гг., отражены в Приложении 1, Таблица 1.4.

Стратегическое направление 2 – Социально-активное местное сообщество

Цель стратегического направления – создание условий для реализации человеческого потенциала горожан, формирования социально-активного местного сообщества.

Задачи:

1. Сохранение и укрепление здоровья горожан;
2. Содействие в реализации человеческого потенциала, формирование гармонично развитой личности (рост образовательного, культурного уровня);
3. Обеспечение социальной адаптации граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

Задача 1 – сохранение и укрепление здоровья горожан:

- Снижение заболеваемости населения, в том числе за счет развития профилактической медицины, формирования кадрового потенциала, внедрения новых медицинских технологий, совершенствования материальной базы ЛПУ.

- Создание условий для занятия физкультурой и спортом: увеличение числа спортивных объектов и мероприятий, обеспечение их доступности. Пропаганда здорового образа жизни. Формирование у населения потребности в здоровом образе жизни.

- Охрана материнства и детства. Разработка и внедрение программ оздоровления детей и подростков.

Контрольные показатели уровня сохранения и укрепления здоровья горожан в период 2015-2029 гг. отражены в Приложении 1, Таблица 1.5.

Задача 2 – содействие в реализации человеческого потенциала, формирование гармонично развитой личности (рост образовательного, культурного уровня):

- Совершенствование работы с детьми, подростками, молодежью по воспитанию гражданско-правовой, экономической, экологической культуры, развитие качеств личности, способствующих адаптации к изменяющимся условиям.

- Увеличение охвата детей дошкольного возраста услугами дошкольного образования в разных формах.

- Формирование рынка качественных образовательных услуг, соответствующих требованиям социально-экономического развития.

Показатели развития системы образования в период 2015-2029 гг. отражены в Приложении 1, Таблица 1.6.

Задача 3 – обеспечение социальной адаптации граждан, особо нуждающихся в социальной защите:

- Увеличение качества, доступности и объема предоставления социальных услуг. Развитие комплексной системы социального патронажа.

- Формирование условий для полноценного участия инвалидов в жизни города, в том числе за счет активного взаимодействия с неправительственными организациями, учреждениями культуры и образования, создания инфраструктуры.

- Создание условий для доступа к единому информационному пространству для общения детей, подростков и взрослых с ограниченными возможностями с такими же людьми из других регионов и стран.

- Внедрение современных технологий при реабилитации людей с ограниченными возможностями, в том числе через физкультурно-оздоровительные методы.

- Предоставление социальных услуг инвалидам в учреждении социального обслуживания.

Показатели развития системы социальной адаптации граждан, нуждающихся в социальной защите, в период 2015-2029 гг. отражены в Приложении 1, Таблица 1.7.

Стратегическое направление 3 – Качественная среда для жизнедеятельности населения

Цель стратегического направления – создание условий для реализации человеческого потенциала горожан, формирования социально-активного местного сообщества.

Задачи:

1. Создание комфортной, эстетически полноценной городской среды;
2. Полное удовлетворение потребностей населения в жилье;
3. Повышение качества работы жилищно-коммунального хозяйства.

Задача 1 – создание комфортной, эстетически полноценной городской среды:

- Развитие транспортной инфраструктуры города.

- Формирование облика застройки города (формирование долгосрочных поэтапных дизайн – программ и пр.).

- Обеспечение экологической привлекательности природных ландшафтов: благоустройство существующих парков, скверов, пляжа, а также создание новых зон отдыха.

- Обеспечение доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной инфраструктуры.

- Обеспечение доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения дорожно-транспортной инфраструктуры.

Показатели, характеризующие уровень доступной среды для маломобильных категорий граждан в период 2015-2029 гг., отражены в Приложении 1, Таблица 1.8.

Задача 2 – полное удовлетворение потребностей населения в жилье:

- Увеличение объемов строительства жилья для всех слоев населения и реконструкция существующей застройки с учетом привлечения различных источников: средств инвесторов, граждан, банков, бюджетов всех уровней. Комплексная застройка с развитой социальной инфраструктурой и автономным микроклиматом.

- Обеспечение соответствия темпов строительства жилья и прогнозируемого увеличения численности населения, что предполагает улучшение демографической ситуации, а также увеличение численности населения за счет миграции, прежде всего трудоспособного населения.

- Совершенствование и развитие программно-целевого подхода в обеспечении жильем молодых семей, в строительстве социального жилья, в обеспечении территорий под жилищное строительство инженерной и транспортной инфраструктурой.

- Ликвидация аварийного и ветхого жилищного фонда. Расселение жителей аварийных и ветхих домов.

Показатели, характеризующие уровень удовлетворения потребностей населения в жилье в период 2015-2029 гг., отражены в Приложении 1, Таблица 1.9.

Задача 3 – повышение качества работы жилищно-коммунального хозяйства:

- Создание конкурентной среды в жилищно-коммунальном хозяйстве (создание эффективных структур управления собственностью, акционерных компаний по управлению и содержанию жилищного фонда).

- Обеспечение безопасности ЖКХ.

- Формирование комплексного подхода по развитию коммунальной инфраструктуры.

Показатели, характеризующие уровень качества работы жилищно-коммунального хозяйства в период 2015-2029 гг., отражены в Приложении 1, Таблица 1.10.

Механизмы реализации стратегии социально-экономического развития

В целях реализации стратегии целесообразно введение системы стратегического управления, которая включает в себя стратегический блок, программный блок, мониторинг и целевые показатели.

Стратегический блок системы управления включает следующие действия:

- разработка и корректировка стратегии;
- формирование системы управления, ориентированной на достижение основных целей стратегии;
- разработка и реализация согласованных со стратегией программ социально-экономического развития;
- разработка и корректировка согласованных со стратегией схем территориального планирования;

- установление лимитов бюджетного финансирования по приоритетным направлениям и внедрение системы бюджетирования, ориентированного на результаты (БОР);
- формирование инфраструктуры поддержки реализации программ и проектов, привлечение инвестиций для этих целей;
- нормативно-правовое обеспечение реализации стратегии;
- информационно-аналитическое обеспечение реализации стратегии.

Программный блок системы управления включает следующие действия:

- разработка и реализация комплексных и целевых программ, корректировку действующих программ;
- выработка критериев для отбора проектов, претендующих на включение в систему программных документов развития;
- выбор оптимальных механизмов государственной и муниципальной поддержки проектов, реализуемых предприятиями реального сектора экономики;
- информационно-аналитическое обеспечение мероприятий по поддержке и реализации программ и проектов;
- взаимодействие с региональными органами государственной власти для включения проектов и мероприятий, имеющих стратегическое значение для муниципального образования, в соответствующие региональные целевые программы.

Система мониторинга реализации стратегии и управления изменениями включает следующие действия:

- оценка степени достижения главной цели и целевых показателей по стратегическим направлениям и приоритетам;
- информационное обеспечение принятия уполномоченными органами управления решений на основании результатов мониторинга;
- стимулирование реализации стратегии в целом, а также отдельных программ и проектов;
- оценка уровня социально-экономического развития, в том числе оценка состояния трудового, демографического и миграционного балансов территорий;
- оценка эффективности деятельности органов управления по реализации стратегии и программ.

Показатели, характеризующие выполнение основных задач, принятых в стратегии

Таблица 1.1

Показатели, характеризующие уровень развития экономики городского округа, 2015-2029 гг.

Контрольные показатели по годам	2015	2016	2017	2018	прогноз										
					2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Объем отгруженных товаров собственного производства обрабатывающих производств, млн. руб.	2478,4	2768,1	2399,8	2711,8	3010,1	3341,2	3708,7	4124,1	4602,5	4924,7	5269,4	5638,3	6032,9	6455,2	6907,1
Номинальная среднемесячная заработная плата январь-декабрь, тыс. руб.	348,7	366,4	397,4	417,3	448,6	482,2	518,4	552,1	588,0	623,3	660,7	700,3	742,3	786,9	834,1
Количество мест размещения в гостиницах, санаториях и пр. в сфере рекреации и туризма, мест *	362	362	360	360	365	365	370	375	385	390	390	390	390	390	390
Количество туристов, посетивших город, тыс. чел.*	112,1	112,1	111,7	116,1	116,1	118,0	120,2	122,3	123,4	124,3	125,0	126,1	127,2	128,3	129,5

* здесь и далее по тексту по расчетным данным администрации Пионерского городского округа

Таблица 1.2

Движение и занятость, 2015-2029 гг.

Контрольные показатели по годам	2015	2016	2017	2018	прогноз										
					2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Миграционный прирост населения, чел.	-22	-4	22	23	35	46	64	65	66	67	67	67	67	67	67
Естественное движение населения (прирост (+),убыль (-)), чел	-58	-39	-66	-38	-20	-6	+8	+28	+52	+55	+55	+55	+55	+55	+55
Численность населения на начало года, чел.	11475	11395	11352	11312	11297	11312	11352	11424	11517	11520	11530	11540	11555	11560	11565
В т. ч. трудоспособное население на начало года, чел.	6387	6241	6123	6150	6200	6220	6225	6235	6240	6245	6250	6255	6260	6265	6270
Численность работающих в округе (по полному кругу субъектов хоз. деятельности), ед. *	3480	3564	3724	3761	3815	4010	4155	4217	4281	4320	4340	4350	4375	4395	4415
Количество вновь созданных рабочих мест в год, ед. *	15	30	35	45	155	160	90	50	45	45	40	35	35	35	35
Численность официально зарегистрированных безработных, чел.	43	47	41	31	42	40	35	35	35	30	30	30	30	30	30

Таблица 1.3

Число субъектов малого предпринимательства, 2015-2029 гг.

Контрольные показатели по годам	2015	2016	2017	2018	прогноз										
					2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Число субъектов малого предпринимательства на 1000 жителей, ед. *	29	30	35	46	47	49	50	51	51	51	51	51	52	52	52

Таблица 1.4

Показатели, характеризующие уровень эффективного управления городским округом, 2015-2029 гг.

Контрольные показатели по годам	2015	2016	2017	2018	прогноз										
					2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Год утверждения нового генерального плана и правил землепользования и застройки*					+										
Доходы местного бюджета, всего, млн. руб. *	446,2	389,6	324,8	441,6	463,7	486,9	511,2	526,5	542,3	558,6	575,4	592,6	610,4	628,7	647,6
В т.ч. налоговые, неналоговые доходы, млн. руб.*	181,3	161,0	148,7	175,2	192,7	212,0	233,2	249,5	267,0	285,7	305,7	327,1	350,0	374,5	400,7
в т.ч. налог на имущество организаций, млн. руб.*	28,9	28,4	22,7	25,6	28,2	31,0	34,1	35,1	36,1	37,2	38,3	39,5	40,7	41,9	43,2
налог на доходы физических лиц, млн. руб.*	38,0	41,5	42,9	45,0	49,5	54,5	59,9	61,7	63,5	65,4	67,4	69,4	71,5	73,7	75,9
арендная плата и поступления от продажи права на заключения договоров аренды земли, млн. руб.*	48,2	20,2	30,3	36,0	39,6	43,6	47,9	49,4	50,8	52,4	53,9	55,5	57,2	58,9	60,7
Доходы от продажи земли, млн. руб. *	19,6	9,9	0,5	15,0	16,5	18,2	20,0	20,6	21,2	21,8	22,5	23,1	23,8	24,6	25,3
Доходы от предпринимательской деятельности (налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения и ЕНВД), млн. руб.	10,2	11,9	10,3	11,4	12,5	13,8	15,2	16,2	17,4	18,6	19,9	21,3	22,8	24,4	26,1
Доля налоговых, неналоговых доходов, %	40,6	41,3	45,8	39,7	41,6	43,5	45,6	47,4	49,2	51,1	53,1	55,2	57,3	59,6	61,9
бюджетные расходы на душу населения, тыс. руб. *	36,5	36,7	29,9	41,8	44,7	47,9	51,2	52,7	54,3	56,0	57,6	59,4	61,1	63,0	64,9

Таблица 1.5

Контрольные показатели уровня сохранения и укрепления здоровья горожан, 2015-2029 гг.

Контрольные показатели по годам	2015	2016	2017	2018	прогноз										
					2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Число случаев смерти лиц в возрасте до 65 лет (на дому и в первые сутки в стационаре), ед. ***	41	36	34	33 (фактически 14 случаев)	41	36	34	33	32	31	30	29	28	27	25
Число случаев смерти детей до 18 лет (на дому и в первые сутки в стационаре), ед. ***	0	0	0	2 (в стационаре 2 случая младенческой смертности)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Доля амбулаторных учреждений, имеющих медицинское оборудование в соответствии с табелем оснащения, % ***	75	80	85	95	75	80	85	95	100	100	100	100	100	100	100
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	64,8	65,1	65,4	67,2	64,8	65,1	65,4	67,2	69,5	72	72,2	72,3	72,4	72,5	73
Число спортивных сооружений, ед. *	5	18	20	21	23	24	25	26	27	28	32	37	42	46	50
Численность занимающихся в спортивных секциях, группах, чел. *	617	911	2100	2800	3000	3200	3700	4000	4300	4400	4450	4500	4550	4600	4650

Таблица 1.8

Показатели, характеризующие уровень доступной среды для маломобильных категорий граждан, 2015-2029 гг.

Контрольные показатели по годам	2015	2016	2017	2018	прогноз										
					2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Удельный вес объектов социальной инфраструктуры, к которым обеспечена доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной инфраструктуры, %	98	98	98	98	99	99	99	99	99	99	99	99	99	99	99
Удельный вес объектов дорожно-транспортной инфраструктуры, к которым обеспечена доступность для инвалидов и других маломобильных групп населения, %	60	65	65	65	67	73	75	78	81	85	87	89	90	93	97

Проекты, реализация которых возможна в городском округе в рамках стратегии социально-экономического развития городского округа

I. Проекты в сфере обеспечения безопасности городского округа

Совершенствование системы оповещения и информирования

Система оповещения и информирования (Включает в себя комплекс оборудования, предназначенного для оповещения населения с целью предупреждения о возникновении аварийной либо чрезвычайной ситуации, как в мирное, так и в военное время в виде сирены и голосового оповещения. Комплексы оповещения устанавливаются в Пионерском городском округе на расстояниях, обеспечивающих оповещение всех проживающих на данной территории (дом, улица, отдельный городской район (квартал)). Запуск систем может производиться централизованно как по линии интернет, так и по радиосигналу с оборудования, установленного в ЕДДС Пионерского городского округа либо региональном центре мониторинга. Кроме того, предусматривается автономный запуск каждого комплекса в отдельности).

Совершенствование системы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»

Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» предназначен для решения комплексных задач обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания в Пионерском городском округе, в том числе:

- своевременное представление главе Пионерского городского округа, главе администрации и других заинтересованных органов полной, достоверной и актуальной информации об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, других кризисных ситуаций и происшествий (далее – ЧС и П) на территории муниципального образования, оперативную подготовку дежурно-диспетчерскими службами и доведение до исполнителей обоснованных и согласованных предложений для принятия управленческих решений по предупреждению и ликвидации ЧС и П;

- включение органов местного самоуправления, а также муниципальных организаций и предприятий, выполняющих различные задачи по обеспечению безопасности жизнедеятельности, в единое информационное пространство антикризисного управления, эффективное вовлечение региональных управленческих кадров в процессы подготовки и принятия решений по предупреждению и ликвидации ЧС и П на муниципальном уровне;

- повышение оперативности процессов управления мероприятиями по предупреждению и ликвидации ЧС и П, сокращение общего времени на поиск, обработку, передачу и выдачу информации;

- обеспечение организационно-методической, информационно-лингвистической и программно-технической совместимости сегментов, подсистем и компонентов АПК «Безопасный город»), в том числе:

- система видео наблюдения (Установка видеокамер в местах проведения массовых мероприятий, массового пребывания людей, на социально значимых,

потенциально опасных и других важных объектах округа с выводом сигнала и его записью на видео регистраторы в ЕДДС);

- система видео фиксации нарушений ПДД (Установка камер видео фиксации на опасных участках автомобильных дорог с выводом сигнала и его записью на видео регистраторы в ЕДДС);

- система экстренной связи «Гражданин – полиция» (Установка специального оборудования в легкодоступных для населения местах с целью экстренной связи с органами полиции);

- система мониторинга ЖКХ (Установка технологического оборудования для обеспечения системы контроля и мониторинга процессов деятельности предприятий ЖКХ с выводом информации на специальное оборудование в ЕДДС);

- система экологического мониторинга (Установка специального оборудования контроля за экологической обстановкой в округе с выводом информации на специальное оборудование в ЕДДС).

II. Проекты по транспорту и инфраструктуре городских дорог

Развитие транспорта

Размещение грузовых площадок на станции Пионерский Курорт, расположенной в центральной части города, оказывает отрицательное воздействие на окружающую застройку.

Следует предусмотреть возможность переноса грузовой работы станции в проектируемую производственную зону в южной части города.

Увеличение грузооборота морского порта, возможно, потребует подведение к его территории железнодорожного пути, что требует дополнительного технико-экономического обоснования.

Обслуживание пассажирских перевозок на ст. Пионерский Курорт останется приоритетным видом работы станции.

Развитие железнодорожной станции, предусмотренное Программой социально-экономического развития Калининградской области, вместе со строительством Приморского кольца открывает благоприятные перспективы для роста инвестиционной привлекательности территории, формируемой Южной промышленной зоны и всего жилищного сектора в ПГО.

Логистические маршруты к территории порта с точки зрения использования Приморского кольца и проекта новой автодороги

Развитие порта увязано со строительством Приморского автотранспортного кольца (построено в 2011 году), существенно улучшающего транспортную доступность ПГО. Это, в свою очередь, расширит туристические и транзитные потоки, будет способствовать росту инвестиционной и коммерческой привлекательности проекта развития порта. По трассе «Приморское кольцо» до Калининграда можно добраться за 20-25 мин.

Новую обходную автодорогу от порта «Пионерский» предусматривается построить с юго-западной стороны города, тем самым соединяя с курортным городом Светлогорский.

III. Социальные проекты

В рамках национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» реализуется муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей»

№ п/п	Годы.	Количество семей, получивших субсидию.	Размер субсидии, тыс.руб.
1.	2014	1	756,0
2.	2015	2	1197,0
3.	2016	4	2205,0
4.	2017	2	1008,0
5.	2018	2	1134,0
6.	2019	1 (планируется)	567,0
7.	2020	1 (планируется)	567,0

IV. Благоустройство и развитие территории городского округа

1. Закольцовка тепловых сетей от котельной по ул.Октябрьская и котельной по ул.Флотская в г.Пионерский Калининградской области.

2. Строительство магистральных и распределительных газопроводов, газопроводов-вводов газорегуляторных пунктов.

3. Строительство систем водоснабжения и водоотведения для обеспечения инфраструктурой города Пионерский.

4. Реконструкция улиц: пер. Железнодорожный, ул. Железнодорожная, пер. Траловый, ул. Южная, ул. Портовая, ул. Вокзальная в г. Пионерский Калининградской области.

5. Реконструкция Центрального городского парка, сквера морякам по ул. Портовая, сквера по ул. Флотская в г. Пионерский.

6. Благоустройство дворовых территорий: Армейская, д. 4,6,8, Вокзальная, д.6,8,10, 14,16, Гагарина, д. 13, Гептнера, д. 1, 1а, 3, 5, 7а-д, Донская, д. 1,3, Железнодорожная, д. 9,20,22, пер. Зеленый, д. 1, 1а,5, Комсомольский пер. 4. , Калининградское шоссе д. 8,10,12,14,16,18,5,7,9,11,13,15,17, ул. Южная 1, Комсомольская, д. 5,7,12,17,67,69, 52,47,49, Комсомольский пер. 2, Октябрьская д. 1,3,5,7, Рензаева д. 10, Садовая д. 3, Советская д. 8,10, Советская д. 10, Смолькова д. 1,2,3,4,6п.1,6п.2,8, Флотская, д. 3-13, 4,6,8,10,12, 18-18в, 14-14в, 16, Красная 1а, Шаманова, д. 1,3,8, Южная, д.3.

7. Реконструкция сетей водоснабжения и водоотведения в г. Пионерский, 2 этап.

8. Строительство стадиона с трибунами на 500 посадочных мест по ул. Рензаева в г. Пионерский.

9. Строительство 1-й очереди веломаршрута по территории Приморской рекреационной зоны Калининградской области вдоль Балтийского побережья от Куршской косы до Балтийской косы (от г. Зеленоградска (въездной КПП на Куршскую косу) до муниципального образования «Поселок Приморье» Светлогорского района (включительно).

10. Строительство туристско-рекреационного образовательного парка «Амберленд – Янтарная земля» г. Пионерский, Калининградская область.

11. Реконструкция теплового узла и системы отопления МОУ «Средняя общеобразовательная школа города Пионерский» по ул. Рензаева, 26 в г. Пионерский.

12. Строительство и реконструкция тротуарного покрытия на территории муниципального образования общей площадью 4 тыс. м².

13. Улучшение санитарно-гигиенических условий на территории муниципального образования (Обустройство контейнерных площадок для сбора ТКО в количестве 13 штук.)

14. Устройство искусственного освещения по ул. Гагарина 400 м.п.

15. Обустройство новых автобусных остановок.

16. Формирование пешеходного маршрута от железнодорожного вокзала до берега моря в г. Пионерский.